东莞市“无废城市”试点建设

指标体系

项目委托单位：东莞市生态环境局

项目承担单位：生态环境部华南环境科学研究所

二〇二一年八月

**目 录**

[一、指标设置 1](#_Toc80882834)

[二、指标说明 9](#_Toc80882835)

[1.工业固体废物产生强度★ 9](#_Toc80882836)

[2.开展生态工业园区建设、循环化改造的工业园区数量★ 10](#_Toc80882837)

[3.实施强制清洁生产工业企业占比★ 12](#_Toc80882838)

[4.开展绿色工厂建设的企业数量 13](#_Toc80882839)

[5.农药、化肥使用量 14](#_Toc80882840)

[6.加大绿色食品、有机农产品认证推广 17](#_Toc80882841)

[7.绿色建筑占新建民用建筑的比例 18](#_Toc80882842)

[8.装配式建筑占新建建筑的比例△ 20](#_Toc80882843)

[9.人均生活垃圾日产生量★ 22](#_Toc80882844)

[10.生活垃圾分类收运系统覆盖率 24](#_Toc80882845)

[11.快递绿色包装使用比例 25](#_Toc80882846)

[12.开展“无废城市细胞”建设的单位数量（机关、企事业单位、饭店、商场、集贸市场、社区、村镇、家庭） 26](#_Toc80882847)

[13.一般工业固体废物综合利用率★ 27](#_Toc80882848)

[14.工业危险废物综合利用率 29](#_Toc80882849)

[15.地膜回收率 30](#_Toc80882850)

[16.建筑垃圾综合利用率★ 31](#_Toc80882851)

[17.生活垃圾回收利用率★ 34](#_Toc80882852)

[18.再生资源回收量增长率 35](#_Toc80882853)

[19.餐厨垃圾回收利用量增长率 37](#_Toc80882854)

[20.医疗卫生机构可回收物资源回收率★ 38](#_Toc80882855)

[21.工业危险废物安全处置量★ 39](#_Toc80882856)

[22.医疗废物收集处置体系覆盖率★ 40](#_Toc80882857)

[23.社会源危险废物收集处置体系覆盖率 42](#_Toc80882858)

[24.一般工业固体废物贮存处置量★ 44](#_Toc80882859)

[25.市政污泥利用处置率△ 45](#_Toc80882860)

[26.农药包装废弃物回收处置率 46](#_Toc80882861)

[27.建筑垃圾消纳量 48](#_Toc80882862)

[28.生活垃圾填埋量★ 49](#_Toc80882863)

[29.农村卫生厕所普及率★ 51](#_Toc80882864)

[30.有害垃圾收集处置体系覆盖率 52](#_Toc80882865)

[31.非正规垃圾填埋场整治完成率 54](#_Toc80882866)

[32.“无废城市”建设地方性法规或政策性文件制定★ 55](#_Toc80882867)

[33.“无废城市”建设协调机制 55](#_Toc80882868)

[34.“无废城市”建设成效纳入政绩考核情况★ 56](#_Toc80882869)

[35.企业责任延伸制度建设△ 56](#_Toc80882870)

[36.固体废物回收利用处置投资占环境污染治理投资总额比重★ 58](#_Toc80882871)

[37.纳入企业环境信用评价范围的固体废物相关企业数量占比 58](#_Toc80882872)

[38.危险废物经营单位环境污染责任保险覆盖率 58](#_Toc80882873)

[39.“无废城市”建设相关项目绿色信贷余额 59](#_Toc80882874)

[40.固体废物回收利用处置骨干企业数量★ 60](#_Toc80882875)

[41.大宗工业固体废物减量化、资源化、无害化技术示范 60](#_Toc80882876)

[42.农业废弃物全量利用技术示范 60](#_Toc80882877)

[43.生活垃圾减量化和资源化技术示范★ 61](#_Toc80882878)

[44.危险废物全面安全管控技术示范★ 62](#_Toc80882879)

[45.建筑垃圾资源化利用技术示范△ 63](#_Toc80882880)

[46.市政污泥深度减量与资源化利用技术示范△ 64](#_Toc80882881)

[47.固体废物回收利用处置关键技术工艺、设备研发及应用示范 65](#_Toc80882882)

[48.固体废物监管能力建设 65](#_Toc80882883)

[49.危险废物规范化管理抽查合格率（产废单位） 65](#_Toc80882884)

[50.危险废物规范化管理抽查合格率（经营单位） 67](#_Toc80882885)

[51.固体废物环境污染刑事案件破案率★ 68](#_Toc80882886)

[52.涉固体废物信访、投诉、举报案件办结率 68](#_Toc80882887)

[53.“无废城市”建设宣传教育培训普及率 69](#_Toc80882888)

[54.政府、企事业单位、公众对“无废城市”建设的参与程度 69](#_Toc80882889)

[55.公众对“无废城市”建设成效的满意程度★ 70](#_Toc80882890)

根据《国务院办公厅关于印发“无废城市”建设试点工作方案的通知》（国办发〔2018〕128号）要求，引导城市开展试点建设工作，制定《东莞市“无废城市”建设指标体系（试行）》（以下简称《指标体系》）。

《指标体系》以创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念为引领，坚持科学性、系统性、可操作性和前瞻性原则，以固体废物减量化和资源化利用为核心，从固体废物源头减量、资源化利用、最终处置、保障能力、群众获得感5个方面进行设计。

# 一、指标设置

由一级指标、二级指标和三级指标组成，其中一级指标5个、二级指标17个、三级指标55个。三级指标分为3类：第1类（标注★）为必选指标，共21项，保留国家无废城市指标体系的所有必选指标；第2类为可选指标，共28项，结合东莞市城市发展特点选择对应指标；第3类为特色指标（标注△），共6项，针对东莞市典型问题设定对应指标。

**表1 东莞市“无废城市”建设指标体系**

| **序号** | **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **现状值（2019）** | **目标值（2023）** | **单位** | **责任单位** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 固体废物源头减量 | 工业固废源头减量 | 工业固体废物产生强度★ | 0.140 | 0.121 | 吨/万元 | 市生态环境局、市工业和信息化局、市发展和改革局 |
| 2 | 开展生态工业园区建设、循环化改造的工业园区数量★ | 1 | 4 | 个 | 市生态环境局、市工业和信息化局 |
| 3 | 实施清洁生产工业企业占比★ | 97.25 | 100 | % | 市生态环境局、市工业和信息化局 |
| 4 | 开展绿色工厂建设的企业数量 | 10 | 20 | / | 市工业和信息化局 |
| 5 | 农业固废源头减量 | 农药、化肥使用量 | 农药：14.4  化肥：505.8 | 农药：14.4  化肥：505.8 | kg/公顷 | 市农业农村局 |
| 6 | 绿色食品、有机农产品种植认证推广 | 9 | 14 | 个 | 市农业农村局 |
| 7 | 建筑固废源头减量 | 绿色建筑占新建民用建筑的比例 | 68.98  （2020年） | 80 | % | 市住房和城乡建设局 |
| 8 | 装配式建筑占新建建筑的比例△ | 14.37  （2020年） | 30 | % | 市住房和城乡建设局 |
| 9 | 生活源固废源头减量 | 人均生活垃圾日产生量★ | 1.56 | 1.51 | 千克/日·人 | 市城市管理和综合执法局 |
| 10 | 生活垃圾分类收运系统覆盖率 | 5 | 50 | % | 市城市管理和综合执法局 |
| 11 | 快递绿色包装使用比例 | / | 100 | % | 市邮政管理局 |
| 12 | 开展“无废城市细胞”建设的单位数量 | 0 | 120 | 个 | 无废城市建设工作小组 |
| 13 | 固体废物资源化利用 | 工业固废资源化利用 | 一般工业固体废物综合利用率★ | 80.92(除粉煤灰外73.25) | 86(除粉煤灰外80) | % | 市生态环境局 |
| 14 | 工业危险废物综合利用率 | 52.25 | 68 | % | 市生态环境局 |
| 15 | 农业废弃物资源化利用 | 地膜回收率 | / | 85 | % | 市农业农村局 |
| 16 | 建筑垃圾资源化利用 | 建筑垃圾综合利用率★ | 25.40 | 82 | % | 市城市管理和综合执法局 |
| 17 | 生活领域固体废物资源化利用 | 生活垃圾回收利用率★ | 24.2 | 40 | % | 市城市管理和综合执法局 |
| 18 | 再生资源回收量增长率 | 11.79（2018）、-17.81（2019） | 15 | % | 市商务局 |
| 19 | 餐厨垃圾回收利用量增长率 | / | 30 | % | 市城市管理和综合执法局 |
| 20 | 医疗卫生机构可回收物资源回收率★ | 85.5 | 90 | % | 市卫生健康局 |
| 21 | 固体废物最终处置 | 危险废物安全处置 | 工业危险废物安全处置量★ | 13.7 | 15 | 万吨 | 市生态环境局 |
| 22 | 医疗废物收集处置体系覆盖率★ | 100 | 100 | % | 市生态环境局、卫生健康局 |
| 23 | 社会源危险废物收集处置体系覆盖率 | 87.71 | 100 | % | 市生态环境局 |
| 24 | 一般工业固体废物贮存处置 | 一般工业固体废物贮存处置量★ | 159.76 | 119 | 万吨 | 市生态环境局 |
| 25 | 市政污泥利用处置率△ | 88.96 | 100 | % | 市水务局 |
| 26 | 农业废弃物处置 | 农药包装废弃物回收处置率 | 6.9 | 85 | % | 市农业农村局 |
| 27 | 建筑垃圾消纳处置 | 建筑垃圾消纳量 | 156.67 | 498.24 | 万吨 | 市城市管理和综合执法局 |
| 28 | 生活领域固体废物处置 | 生活垃圾填埋量★ | 50.15 | 0 | 万吨 | 市城市管理和综合执法局 |
| 29 | 农村卫生厕所普及率★ | 100 | 100 | % | 市农业农村局 |
| 30 | 有害垃圾收集处置体系覆盖率 | 5 | 50 | % | 市城市管理和综合执法局 |
| 31 | 非正规垃圾填埋场整治完成率 | 58.97 | 100 | % | 市城市管理和综合执法局 |
| 32 | 保障能力 | 制度体系建设 | “无废城市”建设地方性法规或政策性文件制定★ | / | 制定出台涉及固体废物减量化、资源化、无害化相关的文件 | / | 各责任单位 |
| 33 | “无废城市”建设协调机制 | / | 成立东莞市“无废城市”建设领导小组 | / | 各责任单位 |
| 34 | “无废城市”建设成效纳入政绩考核情况★ | / | 将实施方案的阶段目标中的重要指标，纳入各级政府和相关部门的政绩考核 | / | 市委组织部 |
| 35 | 企业责任延伸制度建设△ | / | 开展东莞电池行业的企业责任延伸制度研究 | / | 市发展和改革局 |
| 36 | 市场体系建设 | 固体废物回收利用处置投资占环境污染治理投资总额比重★ | / | 25 | % | 市生态环境局 |
| 37 | 纳入企业环境信用评价范围的固体废物相关企业数量占比 | / | 重点排污单位和危险废物经营单位全覆盖 | / | 市生态环境局 |
| 38 | 危险废物经营单位环境污染责任保险覆盖率 | / | 100 | % | 市生态环境局 |
| 39 | “无废城市”建设相关项目绿色信贷余额 | / | 400 | 亿元 | 市财政局 |
| 40 | 固体废物回收利用处置骨干企业数量★ | / | 50 | 家 | 各责任单位 |
| 41 | 技术体系建设 | 大宗工业固体废物减量化、资源化、无害化技术示范 | / | 3 | / | 各责任单位 |
| 42 | 农业废弃物资源化利用技术示范△ | / | 3 | 项 | 市农业农村局 |
| 43 | 生活垃圾减量化和资源化技术示范★ | / | 2 | 项 | 市城市管理和综合执法局 |
| 44 | 危险废物全面安全管控技术示范★ | / | 2 | 项 | 市生态环境局 |
| 45 | 建筑废弃物资源化利用技术示范△ | / | 1 | 项 | 市城市管理和综合执法局 |
| 46 | 市政污泥深度减量与资源化利用技术示范△ | / | 2 | 项 | 市水务局、产业中心 |
| 47 | 固体废物回收利用处置关键技术工艺、设备研发及应用示范 | / | 2 | 项 | 各责任单位 |
| 48 | 监管体系 | 固体废物监管能力建设 | / | 建成智慧环保“大数据”平台 | / | 市生态环境局 |
| 49 | 危险废物规范化管理抽查合格率（产废单位） | 94.80 | 98 | % | 市生态环境局 |
| 50 | 危险废物规范化管理抽查合格率（经营单位） | 90.90 | 98 | % | 市生态环境局 |
| 51 | 固体废物环境污染案件立案率★ | / | 100 | % | 市生态环境局、公安局 |
| 52 | 涉固体废物信访、投诉、举报案件办结率 | / | 100 | % | 市生态环境局、公安局 |
| 53 | 群众获得感 | 群众获得感 | “无废城市”建设宣传教育培训普及率 | / | 80 | % | 无废城市建设领导小组办公室 |
| 54 | 政府、企事业单位、公众对“无废城市”建设的参与程度 | / | 80 | % | 无废城市建设领导小组办公室 |
| 55 | 公众对“无废城市”建设成效的满意程度★ | / | 80 | % | 无废城市建设领导小组办公室 |

# 二、指标说明

1.工业固体废物产生强度★

（1）指标解释：指纳入固体废物申报登记范围的工业企业，每万元工业增加值的工业固体废物（包括一般工业固体废物和工业危险废物）产生量。

（2）指标设置意义：从工业固体废物产生源头约束产生强度，降低工业固体废物产生量，减轻工业固体废物管理及利用处置压力。

（3）计算方法：工业固体废物产生强度=工业固体废物产生量÷工业增加值。

（4）发展趋势：随着“无废城市”建设方案实施，工业固体废物产生强度将持续下降。

（5）数据来源：市生态环境局、市统计局。

（6）指标现状

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 年份 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 |
| 工业固体废物产生量（万吨/年） | 503.43 | 477.36 | 551.51 | 664.1 | 722.51 |
| 工业增加值（亿元/年） | 2902.98 | 3172.5 | 3593.84 | 4027.21 | 5178.47 |
| 工业固体废物产生强度吨/万元 | 0.173 | 0.150 | 0.153 | 0.165 | 0.140 |

2019年，东莞市一般工业固体废物产生量为685.71万吨，危险废物产生量为36.8万吨，工业增加值为5178.47亿元，计算2019年东莞市工业固体废物产生强度为0.140万元/吨。

2015~2019年，东莞市工业固体废弃物产生强度小幅波动，总体趋势是下降。

（7）目标指标

北京、上海、广州、深圳2018年工业固体废弃物产生强度分别为0.137吨/万元、0.211吨/万元、0.117吨/万元、0.046吨/万元。东莞的工业固体废物产生强度与北京接近，高于广州、深圳市、低于上海市。

根据东莞市工业经济自身发展状况，2015~2019年工业增加值平均增长率为15.57%，近期根据10%的增长率计算，2023年工业增加值为6892.54亿元。通过推动绿色生产，优化产业结构，淘汰落后企业，限制一次性用品生产，电厂煤改气等，工业固废增长率控制在5%。到2023年底固体废弃物产生量约为836.40万吨。到2023年，东莞市工业废弃物产生强度为0.121吨/万元。

（8）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务6.推进传统产业升级改造，培育发展新兴产业。

2.开展生态工业园区建设、循环化改造的工业园区数量★

（1）指标解释：指开展生态工业园区建设、循环化改造的各级各类工业园区数量。

（2）指标设置意义：用于促进现有工业园区开展改造升级，建成循环化园区或生态工业园区，同时对新建园区，应按照生态工业园区、循环化园区建设标准开展建设。通过工业园区的标准化改造或建设，降低工业固体废物产生强度，规范其管理。

（3）发展趋势：开展生态工业园区建设、循环化改造的工业园区数量不断增加。未来，所有园区应达到生态工业园区、循环化园区建设标准。

（4）数据来源：市生态环境局、市发改局。

（5）指标现状

目前，东莞松山湖高新技术产业开发区(东莞生态产业园区)通过循环化改造验收，东莞水乡特色发展经济区（中堂镇）正在申请验收。

（6）目标指标

制定《东莞市生态工业园区建设标准》，在生态工业园区创建工作中融入“无废城市”试点建设要求。选取一批基础好的工业园区，开展生态工业园示范创建工作。2023年底前，新创建2个市级生态工业园区。积极推进园区循环化改造试点工作，提升园区循环化水平，积累园区循环化改造试点经验。在园区空间布局、产业链间循环、资源利用、基础设施和运行管理等重点领域，探索建立园区循环化改造的东莞标准。2023年底前，新增通过1个省级循环化改造示范试点园区验收。

2023年，东莞市生态工业园区建设、循环化改造园区4个。

（7）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务7.开展绿色制造示范试点，完善绿色制造体系建设、任务9.建设“无废园区”，发挥示范带头作用。

3.实施强制清洁生产工业企业占比★

（1）指标解释：指全市域内应实行强制清洁生产的工业企业中，通过清洁生产审核评估或验收工作的比例。

（2）指标设置意义：该指标用于推动应实行强制清洁生产的行业企业依法实施清洁生产，提高资源利用效率，减少或避免产生工业固体废物、特别是危险废物，降低固体废物危害性，减少进入最终处置环节的固体废物量。

（3）计算方法：实施清洁生产工业企业占比=通过清洁生产审核评估或验收工作的工业企业数量÷应实行强制清洁生产的工业企业数量×100%。

（4）发展趋势：通过持续推进清洁生产审核力度，该指标值将持续升高。

（5）数据来源：市生态环境局、市工信局。

（6）指标现状

根据东莞市生态环境局提供的数据，东莞市2016-2019年共计927家企业完成清洁生产验收，2018年，东莞市共开展109家强制性清洁生产审核评估或验收工作（含往年下达的企业），其中，106家企业通过清洁生产验收，实施清洁生产工业企业数量占比为97.25%。

（7）目标指标

根据《东莞市“十三五”绿色清洁生产工作推行方案》到2020年，全市造纸、电镀、纺织印染、化工、制药、制革、塑胶制品、陶瓷、五金电子、玩具制造及农副食品加工等重点领域、重点航工业企业，石马河及茅洲河流域重点企业基本完成绿色清洁生产审核，确保开展绿色清洁生年产审核企业达到1500家次以上。

对污染物排放超标的污染严重企业、使用有毒有害原料进行生产或者在生产中排放有毒有害物质的企业强制实行清洁生产审核，并加强管理。规划到2023年底，实施清洁生产企业占比为100%。

（8）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务8.大力推进清洁生产，提升工业固废源头减量与资源化利用水平。

4.开展绿色工厂建设的企业数量

（1）指标解释：绿色工厂是指对照《绿色工厂评价通则》（GB/T 36132）和相关行业绿色工厂评价导则，实现了用地集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化的工厂，可包括国家级、省级、市级等各级绿色工厂。

（2）指标设置意义：用于促进工厂减少有害物质的使用，提高原材料使用效率和工业固体废物综合利用率，逐步建成绿色工厂。

（3）发展趋势：该指标应不断增长。

（4）数据来源：市工信局。

（5）指标现状

国家工业和信息化部从2017年开始总共公布了五批全国绿色工厂的名单，东莞市共认定绿色工厂10家。

（6）目标指标

根据《东莞市经济和信息化专项资金管理办法》对绿色制造专题的补助，到2023年，东莞市新增认定10家绿色工厂，东莞建成绿色工厂的企业数量共20家。

（7）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务7.开展绿色制造示范试点，完善绿色制造体系建设。

5.农药、化肥使用量

（1）指标解释：指城市农村地区当年农药、化肥的使用量。

（2）指标设置缘由：该指标主要是推动控制和减少农业生产中农药、化肥使用量，促进应用有机肥，加强农业面源污染治理，不断提升农业可持续发展支撑能力。

（3）计算方法：农药、化肥使用量=农药、化肥使用总量÷种植面积。

（4）发展趋势：该指标应不断降低。

（5）数据来源：市农业农村局、市统计局。

（6）指标现状

根据东莞市农业农村局提供数据，2019年东莞市种植面积为540800亩（36053公顷），2019年东莞市化肥使用量为18234.53吨，则2019年单位种植面积化肥使用量为505.8 kg/公顷；2019年东莞市农药使用量为519.3吨，2019年单位种植面积农药使用量为14.4 kg/公顷。

东莞市每公顷化肥用量为505.8 kg，世界化肥平均水平约为120kg/公顷，德国约为202 kg/公顷，美国为137kg/公顷。具体见图1，中国约为550 kg/公顷,总体而言，东莞市化肥利用率较低。

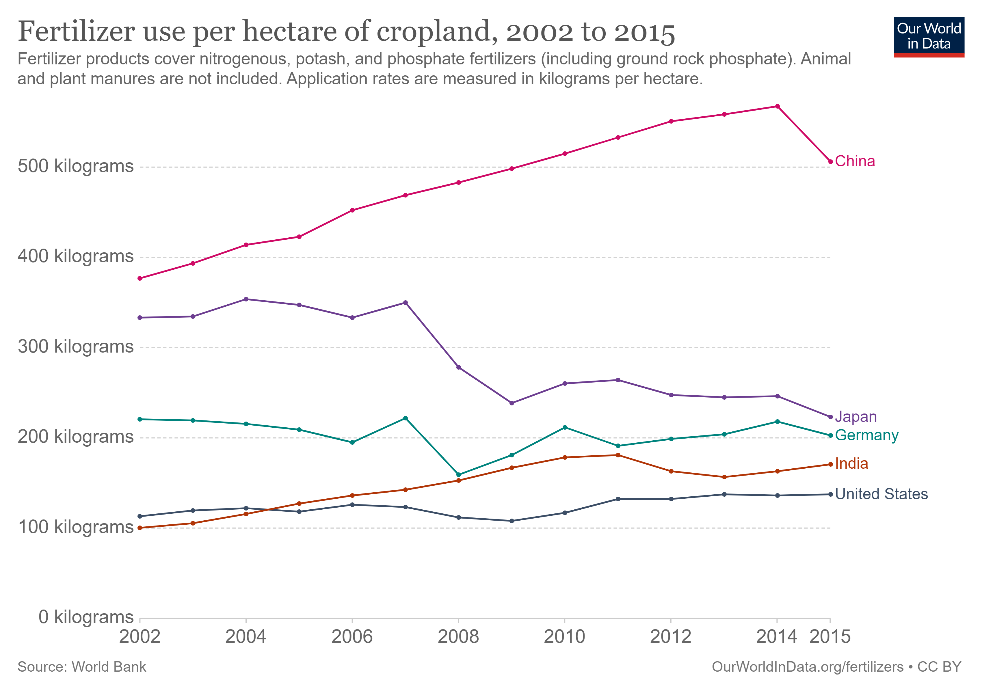


图1 世界各国每公顷化肥施用量

（数据来源：<https://ourworldindata.org/fertilizers>）

东莞市每公顷农药用量为14.4 kg，我国约为13 kg，世界平均水平为6kg，美国为2.4kg，德国为4kg，具体见图2，总体而言，东莞市农药利用率偏低。

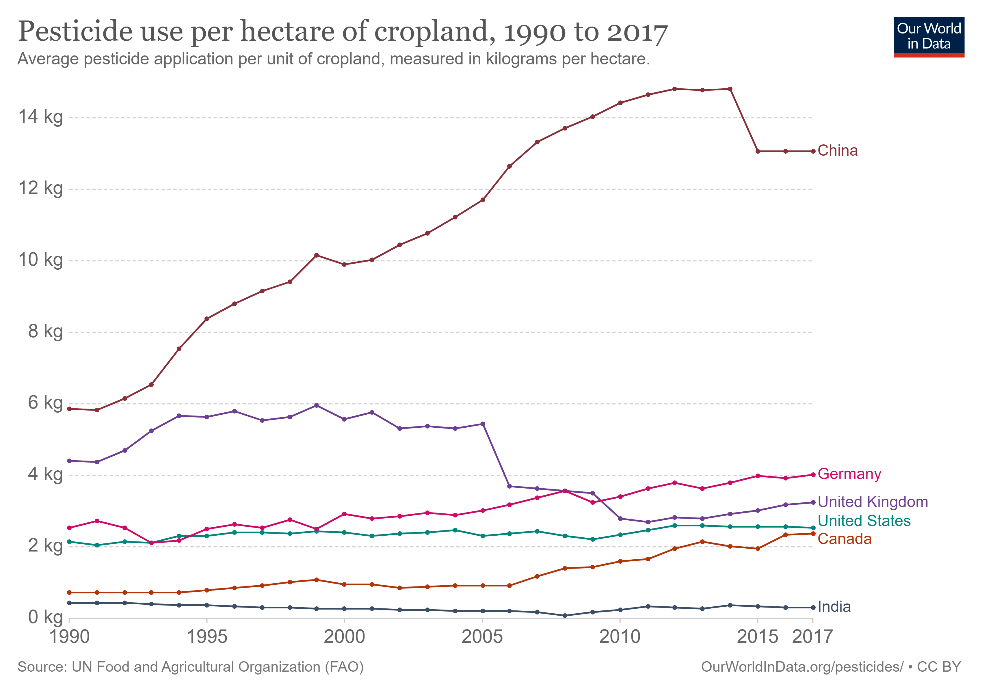


图2 世界各国农业每公顷农药使用量

（数据来源：<https://ourworldindata.org/pesticides>）

（7）目标指标

根据《广东省农业农村污染治理攻坚战行动计划实施方案》，到2020年测土配方施肥技术覆盖率达到90%以上，主要农作物化肥、农药利用率达到40%以上，主要农作物实现化肥、农药使用量负增长。

到2021年底，化肥利用率均达到40%以上；2022年底前建立农药、化肥定额制施用试点，形成技术示范，到2023年底，全市单位耕地面积化肥使用量达到505.85kg/公顷以下，单位耕地面积农药使用量达到14.4kg/公顷以下。

（8）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务20.推动化肥、农药减量增效。

6.加大绿色食品、有机农产品认证推广

（1）指标解释：指城市绿色食品、有机农产品的认证推广力度提高。

（2）指标设置缘由：绿色食品、有机农产品认证推广不断扩大，是生态农业、循环农业发展的重要体现，有利于促进减少农药化肥使用量，促进种养平衡和农业废弃物综合利用。

（3）发展趋势：该指标应不断提高。

（4）数据来源：市农业农村局。

（5）指标现状：根据农业农村局提供数据，2019年绿色食品、有机农产品认证共9家次，认证面积6000多亩，现有29个农业生产标准化示范基地，总种植面积1.67万亩。

（6）目标指标：至2023年底，增加10个农业生产标准化示范基地、绿色食品、有机农产品等认证主体，其中，绿色食品、有机农产品增加5个。

（7）支撑任务名称：支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务19.开展专项清理和农业种植标准化建设。

7.绿色建筑占新建民用建筑的比例

（1）指标解释：指城镇新建民用（住宅建筑和公共建筑）建筑中达到《绿色建筑评价标准》（GB/T 50378）或省市级相关标准的绿色建筑面积的总和占全市新建民用建筑面积总和的比例。《绿色建筑评价标准》是推动城市高质量发展系列标准之一。绿色建筑的推广是促进建筑垃圾源头减量，促进建筑垃圾综合利用，提高建筑节能水平，推动城市高质量发展的重要抓手。

（2）指标设置缘由：从建筑垃圾产生源头约束产生强度，降低建筑垃圾产生量，减轻建筑垃圾管理及利用处置压力。

（3）计算方法：绿色建筑占新建民用建筑的比例=新建绿色建筑面积总和÷全市新建民用建筑面积总和×100%。

（4）发展趋势：未来该指标应不断提高。

（5）数据来源：市住房和城乡建设局。

（6）指标现状

东莞市2018-2020年该指标分别为56.79%、60.39%、68.98%。

**表2 2018-2020绿色建筑占新建民用建筑比例**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **年份** | **新建民用建筑面积总和**  **（万平方米）** | **新建绿色建筑面积总和**  **（万平方米）** | **绿色建筑占新建民用建筑比例** |
| 2018年 | 1061 | 602.55 | 56.79% |
| 2019年 | 1163.2 | 702.5 | 60.39% |
| 2020年 | 1212 | 836 | 68.98% |

（7）目标指标

国外发达国家中，新加坡制定了到2030年绿色建筑占所有建筑的比例至少达到80%的目标；根据住建部《建筑节能与绿色建筑发展“十三五”规划》的要求，到2020年，新建建筑中绿色建筑面积比例超过50%；根据《广东省绿色建筑量质齐升三年行动方案（2018－2020年）》，到2020年，珠三角地区的绿色建筑占新建建筑比例应达到70%；根据《东莞市绿色建筑量质齐升三年行动方案（2018-2020年）》，到2020年，全市民用建筑新建成绿色建筑面积占新建成建筑总面积比例达到70%；根据《深圳市“无废城市”建设试点实施方案》，2018年深圳市绿色建筑占新建建筑比例为100%；到2020年保持该比例。综合考虑东莞市绿色建筑建设水平与上层规划要求，规划到2023年，东莞市绿色建筑占新建民用建筑比例达到80%。

（8）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务32.推广绿色建筑和装配式建筑，强化建筑垃圾源头减量。

8.装配式建筑占新建建筑的比例△

（1）指标解释：指由预制部品部件在工地装配而成的建筑占当年新建建筑的比例。该指标用于鼓励绿色建筑建造方式，提升建筑整体质量水平，减少施工过程中，渣土、废料、工程泥浆等建筑废弃物的产生量。该指标为东莞市特色指标。

（2）指标设置缘由：从建筑垃圾产生源头约束产生强度，降低建筑垃圾产生量，减轻建筑垃圾管理及利用处置压力。

（3）计算方法：装配式建筑占新建建筑的比例=全市当年新建装配式建筑面积总和÷全市当年新建建筑面积总和×100%。

（4）发展趋势：未来该指标应不断提高。

（5）数据来源：市住房和城乡建设局。

（6）指标现状

东莞市2018-2020年该指标分别为6.37%、8.92%、14.37%。

**表3 2018-2020装配式建筑占新建建筑比例**

| **年份** | **新建建筑面积总和**  **（万平方米）** | **新建装配式建筑面积总和**  **（万平方米）** | **装配式建筑占新建建筑比例** |
| --- | --- | --- | --- |
| 2018年 | 1548.09 | 98.59 | 6.37% |
| 2019年 | 2318.51 | 206.9 | 8.92% |
| 2020年 | 3146.18 | 452.22 | 14.37% |

（7）目标指标

装配式建筑在国外应用较早且较为普遍，日本、美国、澳大利亚、法国、瑞典、丹麦是最具典型性的国家。2017年，日本占比为90%，瑞典为80%，法国为85%，美国为90%，新加坡为70%。由于国内装配式建筑起步晚，才十几年历史，国内城市与国外发达国家相比，有较大差距。北京市《关于加快发展装配式建筑的实施意见》提出，到2020年，实现装配式建筑占新建建筑面积的比例达到30%以上。《上海市2018-2020年环境保护和建设三年行动计划》提出，到2020年，全市装配式建筑的单体预制率达到40%以上或装配率达到60%以上。《深圳市绿色建筑量质齐升三年行动实施方案（2018～2020年）》提出，到2020年，全市装配式建筑占新建建筑面积的比例达到30%以上。《深圳市装配式建筑发展专项规划2018-2020》提出，到2020年，全市装配式建筑占新建建筑面积的比例达到30%以上；到2025年，全市装配式建筑占新建建筑面积的比例达到50%以上；到2035年，全市装配式建筑占新建建筑面积的比例力争达到70%以上。根据《东莞市人民政府关于大力发展装配式建筑的实施意见》，至2020年末，装配式建筑面积占新建建筑面积的比例达到15%以上。规划到2023年，东莞市装配式建筑占新建建筑比例达到30%。

（8）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务32.推广绿色建筑和装配式建筑，强化建筑垃圾源头减量。

9.人均生活垃圾日产生量★

（1）指标解释：指每人每日的生活垃圾产生量。该指标是反映生活领域固体废物减量工作成效的综合性指标，是城市开展生活垃圾收运处置基础设施规划建设的基本依据。试点期间，该指标可根据生活垃圾日清运量、收运系统覆盖率和常住人口计算得到。

（2）指标设置缘由：促进生活垃圾源头减量，为生活垃圾收运处置基础设施规划提供依据。

（3）计算方法：人均生活垃圾日产生量=生活垃圾日清运量÷（生活垃圾收运系统覆盖率×城乡常住人口）。

（4）发展趋势：该指标应随着生活垃圾清运系统覆盖率的不断提升、垃圾源头分类的不断推进，逐步降低并趋于合理水平。

（5）数据来源：东莞市城市管理和综合执法局。

（6）指标现状

根据东莞市城市管理和综合执法局有关数据统计，东莞市2019年生活垃圾清运量为13226.62吨/日，常住人口为846.45万人，人均清运量为1.56kg。

2015年新加坡的人均生活垃圾日产生量为1.87kg，德国1.7kg，美国、瑞士1.92kg。2017年北京的人均生活垃圾日产生量为1.14kg，广州1.39kg，深圳1.32kg。国际生活垃圾减量效果显著的城市有德国柏林和日本东京，2012年柏林的人均生活垃圾日产生量为0.92kg，东京0.96kg，东莞市在垃圾减量方面与国际先进城市差距较大。

（7）目标指标

东莞市相关部门目前未对该项指标做出规划要求。

根据智研咨询发布的《2017-2023年中国生活垃圾处理行业分析及发展前景预测报告》中依据世界银行提供的数据人均生活垃圾产生量与人均GDP之间呈高度正相关关系，两者的复相关系数为0.86，即人均GDP越高，人均产生垃圾量越高。东莞市人均GDP未来还会保持持续增长，相应的人均垃圾产生量也会增长。但是通过实行垃圾减量教育和垃圾分类制度，到2023年人均垃圾清运量减少3%，人均垃圾日产生量达到1.51kg。

（8）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务26.健全生活垃圾分类制度机制，开展垃圾分类工作监督考核、任务27.推动生活垃圾源头减量，推进“无废城市细胞”建设、任务28.建立完善生活垃圾分类收运处置体系，强化收运利用处置企业监督管理、任务29.提升生活垃圾处理能力，推进厨余垃圾处理处置和资源化利用、任务30.建设完善大件垃圾和园林废弃物收运处理系统，完善城镇粪污管理体系。

10.生活垃圾分类收运系统覆盖率

（1）指标解释：指城市和农村地区开展生活垃圾分类收集、分类运输的社区和行政村数量占社区和行政村总数的比率。

（2）指标设置缘由：推动生活垃圾分类收运系统实现城乡全覆盖，促进有价值物质的回收利用、减少生活垃圾源头产生量。

（3）计算方法：生活垃圾分类收运系统覆盖率=开展生活垃圾分类收运的社区和行政村数量÷社区和行政村总数×100%。

（4）发展趋势；随着生活垃圾分类制度严格实行和实行范围的不断扩大，该项指标呈现上升趋势，达到100%。

（5）数据来源：东莞市城市管理和综合执法局。

（6）指标现状

2018年8月16日，东莞市颁布了《东莞市生活垃圾强制分类工作方案》，推进全市公共机构率先开展生活垃圾强制分类，加快完善有害垃圾、易腐垃圾、可回收物、大件垃圾、园林废弃物等分流分类收运处理。2018年12月12日，东莞市颁布了《东莞市公共机构生活垃圾分类制度实施方案》，到2018年底，全市公共机构生活垃圾分类全覆盖，并与相关专业垃圾回收公司签订垃圾回收协议。生活垃圾分类收运系统覆盖率为5%。

（7）目标指标

根据《东莞市生活垃圾分类三年行动方案（2020-2023年）》的要求，到2023年完成“3+3”（即松山湖、滨海湾新区、莞城、东城、万江、南城街道）、“1+1”（即各镇的中心区和一个村（社区））垃圾分类示范片区建设，实现示范片区生活垃圾分类全覆盖，打造生活垃圾分类处理城乡一体化样板；到2025年，全市基本建成生活垃圾分类处理城乡一体化系统，形成具有东莞特色的生活垃圾分类模式，全市生活垃圾分类工作走在全省地级市前列。

结合《东莞市生活垃圾分类三年行动方案（2020-2023年）》，和当前无废城市对生活垃圾分类投放、收集、运输和处理的管理要求，到2023年生活垃圾分类收运系统的覆盖率达到50%。

（8）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务26.健全生活垃圾分类制度机制，开展垃圾分类工作监督考核、任务28.建立完善生活垃圾分类收运处置体系，强化收运利用处置企业监督管理、任务30.建设完善大件垃圾和园林废弃物收运处理系统，完善城镇粪污管理体系。

11.快递绿色包装使用比例

（1）指标解释：指城市行政区划内寄出的快件（含邮件）使用符合相关标准的可降解或可重复利用的绿色包装材料的比例。

（2）指标设置缘由：提高快递绿色包装使用比例，实现快递包装废物源头减量。

（3）计算方法：快递绿色包装使用率=快递绿色包装使用量÷快递包装总使用量×100%。

（4）发展趋势：该项指标应不断提高。

（5）数据来源：东莞市邮政管理局。

（6）指标现状

2017年，国家邮政局等十部门发布《关于协同推进快递业绿色包装工作的指导意见》，“十三五”期间，力争在重点企业、重点地区的快递业包装绿色发展上取得突破。东莞市大力实施“9792”工程，推动全市邮政、快递企业推广使用减量化、可循环的环保包装材料，推广使用“瘦身胶带”、循环中转袋。

（7）目标指标

东莞市相关部门目前未对该项指标做出规划要求。

结合无废城市要求和国家相关文件指导，规划到2023年绿色快递包装使用比例达到50%。

（8）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务31.推行快递行业绿色包装。

12.开展“无废城市细胞”建设的单位数量（机关、企事业单位、饭店、商场、集贸市场、社区、村镇、家庭）

（1）指标解释：指经统计调查达成“无废城市细胞”标准的各类单位数量。“无废城市细胞”是指社会生活的各个组成单元，包括工厂、机关、企事业单位、饭店、商场、集贸市场、社区、村镇、家庭等，是贯彻落实“无废城市”建设理念、体现试点工作成效的重要载体。试点城市应因地制宜建立“无废城市细胞”行为守则、倡议、标准等，并推动达成。

（2）指标设置缘由：形成可复制推广的“无废城市细胞”建设模式，提升固体废物管理水平。

（3）发展趋势：该指标应不断增长。

（4）指标现状：“无废城市细胞”建设工作目前尚未开展。

（5）目标指标

东莞市相关部门目前未对该项指标做出规划要求。

2023年底前培育完成120个“无废城市细胞”单位的建设，50家商场、70家饭店的“无废城市细胞”。

（6）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务7.开展绿色制造示范试点，完善绿色制造体系建设、任务27.推动生活垃圾源头减量，推进“无废城市细胞”建设。

13.一般工业固体废物综合利用率★

（1）指标解释：指一般工业固体废物综合利用量占一般工业固体废物产生量（包括综合利用往年贮存量）的百分率。

（2）指标设置意义：该指标用于大幅提高工业固体废物资源化利用水平。一般工业固体废物综合利用量指报告期内企业通过回收、加工、循环、交换等方式，从固体废物中提取或者使其转化为可以利用的资源、能源和其他原材料的固体废物量（包括综合利用往年贮存量）。

（3）计算方法：一般工业固体废物综合利用率=一般工业固体废物综合利用量÷（当年一般工业固体废物产生量+综合利用往年贮存量）×100%。

（4）发展趋势：通过推动技术创新，全面提升固废资源化率，该指标将持续增加。

（5）数据来源：市生态环境、市工信局。

（6）指标现状

2019年，东莞市一般工业固体废物综合利用量554.88万吨，综合利用率为80.92%，其中企业自行综合利用量34.48万吨。

东莞市正在开展“煤改气”工程，更换能源类型后，粉煤灰产生量大幅减少，由于粉煤灰资源化利用率较高，去除粉煤灰后，东莞市一般工业固体废物综合利用率进一步降低。

（7）目标指标

根据北京市、上海市、广州市、深圳市环境保护部门发布的《2018年固体废物污染环境防治信息公告》，一般固体废弃物综合利用率为分别为68%、91.8%、82.4%、92%。新加坡一般工业固废综合利用率达到97.8%。东莞市一般工业固体废物综合利用率高于北京，远远低于上海、深圳。

东莞市将提升造纸行业造纸污泥、白泥、水洗废渣、印染污泥等废渣综合利用，到2023年底，一般工业固体废物综合利用率达到85%（除去粉煤灰为80%）。

（8）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务11.强化技术管理创新，拓展工业固体废物利用处置渠道。

14.工业危险废物综合利用率

（1）指标解释：指城市工业企业产生的危险废物综合利用量占工业危险废物产生总量（包括综合利用往年工业危险废物贮存量）的比率。

（2）指标设置缘由：通过对工业危险废物进行综合利用，将危险废物中的有毒有害成分分离出来并加以利用，不仅可以减轻其对环境带来的危害，同时可以避免资源浪费。

（3）计算方法：工业危险废物综合利用率=工业危险废物综合利用量÷（当年工业危险废物产生量+综合利用往年工业危险废物贮存量）×100%。

（4）发展趋势：未来该指标应不断提高并趋于合理水平。

（5）数据来源：市生态环境局。

（6）指标现状

根据省固管平台信息，2019年东莞市工业危险废物当年产生量约为36.94万吨，往年贮存量为3.96万吨，综合利用量为21.36万吨，工业危险废物综合利用率为52.25%。

（7）目标指标

根据《东莞市固体废物处理处置工程规划》，到2020年全市危险废物综合利用率应达到70%，现状值距离目标值还有不小的差距。考虑到东莞市海心沙资源综合利用中心绿色工业服务项目、虎门港立沙岛危险废物综合处置项目、桥头伟基再生资源集中处理中心项目、东南部卫生填埋场二期项目和广东兴尚环境科技有限公司废活性炭综合利用项目等危险废物利用处置项目的落地，以及危险废物源头减量、资源化利用、无害化处置等措施的推进，危险废物资源化利用水平的提升，将目标值设定在68%较为合理。

（8）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务18.推进危险废物资源化利用，强化危险废物区域协同和应急处置。

15.地膜回收率

（1）指标解释：指地膜回收量与使用量的比值。

（2）指标设置缘由：该指标主要为从源头上减少地膜造成的污染，同时变废为宝，促进资源循环利用。

（3）计算方法：地膜回收率=地膜回收量÷地膜使用量×100%。

（4）发展趋势：未来该指标应不断提高。

（5）数据来源：市农业农村局。

（6）指标现状

东莞市目前没有此项数据统计。

目前全国覆膜农田土壤均有不同程度残膜污染，全国当季农膜回收率不足2/3。根据文章：北京地区地膜使用现状调查与分析，北京市大部分地区的地膜回收率为83%。

（7）目标指标

将农膜回收纳入到农药包装废弃物回收系统。到2023年底，地膜回收率85%以上。

（8）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务23.加强农膜管理，建立农膜回收处理体系。

16.建筑垃圾综合利用率★

（1）指标解释：指该城市通过对建筑垃圾的一系列有效处理，分类—沉淀—破碎—粉磨—烘干—制造成品的一系列处理，可以作为地材使用和做新型材料的循环再利用量与建筑垃圾产生总量的比值。建筑垃圾，指新建、改（扩）建、拆除各类建（构）筑物、管网、道桥以及房屋装饰装修过程中所产生的工程渣土、废弃泥浆、工程垃圾、拆除垃圾和装修垃圾等。试点期间，建筑垃圾产生量可根据施工面积估算，相关系数取值由城市根据具体情况确定。该指标用于促进建筑垃圾资源化利用最大化。

（2）指标设置缘由：促进建筑垃圾资源化是开展建筑垃圾综合治理的有效途径，有利于“变废为宝”，提高自然资源的利用效率，最大程度地减少环境污染，是实现可持续发展的重要途径。

（3）计算方法：建筑垃圾综合利用率=建筑垃圾综合利用量÷建筑垃圾产生量（估算）×100%。（建筑垃圾综合利用量包括回填利用和资源化利用。）

（4）发展趋势：未来该指标应不断提高。

（5）数据来源：市城市管理和综合执法局。

（6）指标现状

根据《东莞市建筑垃圾处理处置专项规划（2018-2035）》估算，2019年，东莞全市建筑垃圾产生量约为2580.54万吨。目前，东莞市25家建筑垃圾资源化厂设计处理量752.03万吨/年，实际处理量188.01万吨/年；回填约467.49万吨；建筑垃圾综合利用率25.40%。

（7）目标指标

国际上，日本将建筑垃圾有命名为“建筑副产物”，通过颁布法律管控、工程渣土就地填埋等方式，实现建筑垃圾的再资源化率96%；另外，德国也是建筑垃圾回收做得最好的国家之一，回收利用率达到87%；新加坡回收率为99%。相比之下，我国建筑垃圾资源化明显偏低，大多数不足10%。根据《深圳市“无废城市”建设试点实施方案》，2018年深圳市建筑垃圾综合利用率7%；到2020年建筑垃圾综合利用率达到30%，拆除建筑物综合利用率达到60%。根据《徐州市“无废城市”建设试点实施方案》，2018年徐州市综合利用率5.1%；到2020年达到7.6%。根据《威海市“无废城市”建设试点实施方案》，2018年威海市综合利用率5%；到2020年达到60%。根据《重庆市“无废城市”建设试点实施方案》，2018年重庆市综合利用率2%；到2020年达到4%。根据《东莞市建筑垃圾处理处置专项规划（2018-2035）》估算，2025年，东莞市建筑垃圾中拆除垃圾、施工垃圾、下挖土、装修垃圾综合利用比例分别为85%、90%、80%、50%。

根据实地调研，目前东莞市建筑垃圾资源化厂运行负荷约25%，即各镇街建筑垃圾资源化厂年实际处理量占年设计处理量的25%，建筑垃圾资源化厂运行负荷总体偏低，且存在规模小、配套设备不够完善等问题。随着东莞市建筑垃圾再生产品推广应用办法以及提高现有建筑垃圾资源化场运行负荷、“一镇一厂”新建建筑垃圾资源化场、推动装修垃圾资源化、无害化等措施的部署落实，强化和保证住建局、交通部门、环卫部门和城综局等多个部门联动机制的协调和畅通，加快推进建筑垃圾大数据平台建设和运行，通过供需匹配明确辖区内建筑垃圾去向，把各个处置单位孤岛，串联成一个相互关联的数据库，对建筑垃圾排放、收集、运输、利用、消纳处置去向环节形成有效的信息把控和监管，将极大推动建筑垃圾资源化。规划到2023年，东莞市建筑垃圾综合利用率达到82%。

（8）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务33.齐抓共管，实现建筑垃圾闭环管理、任务34.拓宽建筑垃圾资源化途径，提升建筑垃圾资源化利用水平。

17.生活垃圾回收利用率★

（1）指标解释：指生活垃圾进入焚烧和填埋设施之前，可回收物和易腐垃圾的回收利用量占生活垃圾产生量的百分率。试点期间，生活垃圾产生量可根据生活垃圾清运量和收运系统覆盖率计算得到。

（2）指标设置缘由：提高生活垃圾中可回收物和易腐垃圾的回收利用水平，减少生活垃圾焚烧和填埋量。

（3）计算方法：生活垃圾回收利用率=生活垃圾回收利用量÷生活垃圾产生量×100%。

生活垃圾产生量=生活垃圾清运量÷生活垃圾收运系统覆盖率。

（4）发展趋势：该指标应不断提高并趋于合理水平。

（5）数据来源：东莞市城市管理和综合执法局.

（6）指标现状

根据城市管理和综合执法局提供的数据，生活垃圾回收利用率为24.2%。

（7）目标指标

根据《东莞市生活垃圾强制分类工作方案》，至2020年底，东莞市应率先实施生活垃圾强制分类，确保生活垃圾回收利用率达到35%以上。

根据《深圳市人民政府办公厅关于印发深圳市全面推进生活垃圾强制分类行动方案（2019—2020年）》，2020年年底前，生活垃圾回收利用率达到35%以上。《欧盟废物框架指令》中提出2020年，生活垃圾回收利用率提升到50%，2030年提升到70%，年均提升2%。

到2023年底，生活垃圾回收利用率达到40%。

（8）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务26.健全生活垃圾分类制度机制，开展垃圾分类工作监督考核、任务28.建立完善生活垃圾分类收运处置体系，强化收运利用处置企业监督管理、任务29.提升生活垃圾处理能力，推进厨余垃圾处理处置和资源化利用、任务30.建设完善大件垃圾和园林废弃物收运处理系统，完善城镇粪污管理体系。

18.再生资源回收量增长率

（1）指标解释：指当年再生资源回收量相对于上一年再生资源回收量的增长率。再生资源类别包括报废汽车、废弃电器电子产品、废钢铁、废铜、废铝、废铅蓄电池、废塑料、废纸、废玻璃、废油、废旧轮胎等。

（2）指标设置意义：该指标用于促进再生资源回收利用水平提升。

（3）计算方法：再生资源回收量增长率=（当年再生资源回收量-上一年再生资源回收量）÷上一年再生资源回收量×100%。

（4）发展趋势：该指标持续升高。

（5）数据来源：市商务局。

（6）指标现状

2016年全市再生资源回收总量为114.8万吨，2017年130.6万吨，2018年146万吨，2019年120万吨。2017、2018、2019年，再生资源回收量增长率分别为13.6%、11.79%、-17.81%。由于2019年东莞市非法回收网点进行整治，再生资源回收量暂时性下降。

（7）目标指标

根据《东莞市再生资源回收行业发展规划》（2019-2025年）到2023年完成60%以上的再生资源网点建设，60%以上回收人员纳入规范化管理、主要再生资源回收率达到60%、全市回收服务覆盖率达到80%。预计到2023年，东莞市再生资源回收量增长率可达到15%。

（8）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务36.开展再生资源回收行业整治，健全行业长效管理机制、任务37.支持和培育专业化、综合性的再生资源龙头企业，推广创新回收模式。

19.餐厨垃圾回收利用量增长率

（1）指标解释：指城市建成区餐饮业当年餐厨垃圾回收利用量相对于上一年餐厨垃圾回收利用量的增长率。餐饮业统计对象为全市建成区内餐饮业、机关企事业食堂等。

（2）指标设置缘由：促进餐厨垃圾回收利用水平提升，推动实现餐厨垃圾全部回收利用。

（3）计算方法：餐厨垃圾回收利用量增长率=（当年餐厨垃圾回收利用量-上一年餐厨垃圾回收利用量）÷上一年餐厨垃圾回收利用量×100%。

（4）发展趋势：试点期间，该指标应大于零。

（5）数据来源：市城市管理和综合执法局。

（6）目标指标

东莞市餐厨垃圾厂与各镇街政府签署餐厨垃圾外包合同，对公共机构、大型工厂、酒店、饭馆等实行上门收集。到2023年，东莞市餐厨垃圾和厨余垃圾总的处理规模达到1500吨/日，新建2个餐厨垃圾综合利用项目。无废城市建设要求餐厨垃圾回收利用量增长率在试点期间应大于零。结合东莞市现状，到2023年，餐厨垃圾回收利用量增长率达到30%。

（7）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务26.健全生活垃圾分类制度机制，开展垃圾分类工作监督考核、任务28.建立完善生活垃圾分类收运处置体系，强化收运利用处置企业监督管理、任务29.提升生活垃圾处理能力，推进厨余垃圾处理处置和资源化利用。

20.医疗卫生机构可回收物资源回收率★

（1）指标解释：指医疗卫生机构可回收物的回收量与可回收物产生量的比值。医疗机构可回收物主要包括未经患者血液、体液、排泄物等污染的输液瓶（袋），塑料类包装袋、包装盒、包装箱、纸张，纸质外包装物，废弃电器电子产品，经过擦拭或熏蒸方式消毒处理后废弃的病床、轮椅、输液架等。该指标用于提高医疗卫生机构可回收物的回收水平。

（2）指标设置缘由：加强医疗机构可回收废弃物分类管理，确保辖区内医疗机构输液瓶（袋）回收和利用全覆盖，全面提高东莞市医疗机构可回收废弃物回收利用率。

（3）计算方法：医疗卫生机构可回收物资源回收率=可回收物的回收量÷可回收物产生量×100%。

（4）发展趋势：未来该指标应不断提高并趋于合理水平。

通过查阅资料，深圳市可回收医疗废物资源回收率由2018年的85.20%提高至2020年的100%，重庆市可回收医疗废物资源回收率由2018年的现状数据提高至2020年的90%，徐州市可回收医疗废物资源回收率由2018年的70%提高至2020年的75%。

（5）数据来源：市卫生健康委、市商务局。

（6）指标现状

据东莞市卫健部门提供的73家医院和基层医疗机构可回收医疗资源数据，推算东莞市可回收医疗资源产生系数和回收系数，同时结合东莞市医疗机构统计数据，估算2019年东莞市医疗卫生机构可回收医疗废物产生量约为1522.69t，回收量约为1301.87t，可回收医疗废物资源回收率为85.50%。

（7）规划目标

东莞市当前已有规划要求：无具体规划要求。

无废城市建设要求：医疗卫生机构可回收物资源回收率为90%。

（8）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务为任务15.加强医疗废物源头管理，提升医疗废物处理能力。

21.工业危险废物安全处置量★

（1）指标解释：指产废单位全年产生工业危险废物自行安全处置和由持有危险废物经营许可证单位进行安全处置的工业危险废物量。该指标用于促进提高工业危险废物安全处置水平。

（2）指标设置缘由：对于无法资源化利用或无法去毒的危险废物，应确保进行末端安全处置。

（3）发展趋势：未来该指标应稳定于合理水平，在源头减量和资源化利用最大化的前提下，实现全部安全处置。

（4）数据来源：市生态环境局。

（5）指标现状

根据省固管平台信息，2019年东莞市实际转移危险废物约36.6万吨，主要去向为利用和处置。其中处置量约为13.7万吨。

（6）目标指标

考虑到东莞市危险废物产生趋势和安全处置能力的提升，目标值设定在15万吨较为合理。

（7）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务18.推进危险废物资源化利用，强化危险废物区域协同和应急处置。

22.医疗废物收集处置体系覆盖率★

（1）指标解释：指城市纳入医疗废物收运管理范围（包括城市和农村地区），并由持有医疗废物经营许可证单位进行处置的医疗卫生机构占医疗卫生机构总数的百分比。该指标用于推动和引领提高医疗废物收集能力。

（2）指标设置缘由：东莞市医疗废物以每年3%~5%速度逐年增加，基于东莞市医疗废物处置现状，急需提高其医疗废物处置规模，以不断适应社会发展和突发公共卫生应急事件。

（3）计算方法：医疗废物收集处置体系覆盖率=纳入医疗废物收集处置体系的医疗卫生机构数量÷产生医疗废物的医疗卫生机构总数×100%。

（4）发展趋势：该指标应不断提高并最终实现全覆盖。通过完善完善医疗废物管理制度，加强医疗废物源头管理，探索医疗废物收运新模式（以二级医院、镇街社区卫生服务中心等为中转枢纽，社区卫生服务站、诊所为网点），启动东莞市医疗废物处理中心技改扩容，焚烧生产线于2021年底达到36吨/日，到2023年，医疗废物收集处置体系覆盖率100%。

（5）数据来源：市卫生健康委。

（6）指标现状

2019年东莞市共有医疗卫生机构2998家，其中纳入医疗废物收集处置体系的医疗卫生机构数量2998家，废物收集处置体系覆盖率为100%。

（7）规划目标

东莞市当前已有规划要求：医疗废物收集处置体系覆盖率为100%。

无废城市建设要求：医疗废物收集处置体系覆盖率为100%。

（8）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务为任务15.加强医疗废物源头管理，提升医疗废物处理能力。

23.社会源危险废物收集处置体系覆盖率

（1）指标解释：指纳入危险废物收集处置体系的社会源危险废物产生单位（试点期间以教育局和科技局管理的教育机构实验室；卫生健康局管理的医疗机构实验室；水务局、农业农村局、市场监督管理局、生态环境局管理的研究机构和监测检验机构实验室；汽修企业为代表）数量占社会源危险废物产生单位总数的百分率。

（2）指标设置缘由：针对社会源危险废物产生量少，运输处置成本高，收运途径不畅等特点，亟待创新危险废物收运模式，完善社会源危险废物收运体系。

（3）计算方法：社会源危险废物收集处置体系覆盖率=纳入危险废物收集处置体系的社会源危险废物产生单位数量÷社会源危险废物产生单位总数×100%。

（4）发展趋势：未来该指标应不断提高并最终实现全覆盖。通过加强小微企业及社会源信息申报并开展相关摸底核查，构建小微企业及社会源危险废物收集、中转、贮存网络，于东莞市产业园区开展多类危险废物集中暂存中转站试点任务，在有条件的高校、科研机构集中区域开展实验室危险废物分类收集和预处理示范项目建设，探索安全高效的区域危险废物收运模式，同时开展铅蓄电池企业生产者责任延伸制度研究和实验室危险废物管理制度研究。

（5）数据来源：市教育局、市水务局、市农业农村局、市交通运输局、市卫生健康局、市监督管理局、市生态环境局和市科学技术局等涉及社会源危险废物的主管部门。

（6）指标现状

2019年东莞市监测和科教机构数量为905家，其中教育机构618家，医疗机构121家，研究机构和监测检验机构166家；纳入危险废物收集处置体系的监测和科教机构数量为126家，其中教育机构9家，医疗机构12家，研究机构和监测检验机构105家。东莞市汽修行业企业数量总计约5436家，其中纳入危废收运处置范围进行危险废物申报的企业为5436家，综上纳入危险废物收集处置体系的的社会源危险废物产生单位数量为5562家，社会源危险废物产生单位总数为6341家，2019年社会源危险废物收集处置体系覆盖率为87.71%。

（7）规划目标

东莞市当前已有规划要求：无具体指标要求。

无废城市建设要求：社会源危险废物收集处置体系覆盖率达到100%。

（8）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务为任务14.推动收集贮存专业化，建立小微企业及社会源危险废物收运体系。

24.一般工业固体废物贮存处置量★

（1）指标解释：指城市贮存处置的一般工业固体废物量。

（2）指标设置意义：该指标用于严格控制一般工业固体废物贮存处置量增长。

（4）发展趋势：该指标是严格控制指标，试点期间，应以现有贮存处置总量不增长为目标，合理设定当年新增的一般工业固体废物贮存处置量控制目标。未来，该指标应逐步下降，并趋于稳定。

（5）指标现状

2019年，东莞市一般工业固体废物处置量124.17万吨，年底贮存量35.59万吨，则东莞市一般工业固体废物贮存处置量为159.76万吨。

（6）目标指标

根据实施方案指标要求，试点期间，应以现有贮存处置总量不增长为目标，合理设定当年新增的一般工业固体废物贮存处置量控制目标。未来，该指标应逐步下降，并趋于稳定。到2023年底东莞市一般工业固体废物产生量约为794万吨，综合利用率为85%，则2023年东莞市一般工业固体废物贮存处置量119万吨。

（7）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务11.强化技术管理创新，拓展工业固体废物利用处置渠道。

25.市政污泥利用处置率△

（1）指标解释：指采取厌氧消化、好氧消化、土地利用、堆肥、焚烧、建材利用资源化利用方式处理和无害化处置的市政污泥占全部市政污泥的比例。

（2）指标设置缘由：一方面是由于东莞市市政污泥处理处置能力不足是东莞市当前阶段面临的一个重要环境问题，另一方面是由于国家及地方层面对于污泥的处理处置提出了更高的要求。提高市政污泥利用处置率，对于减轻地方环境污染，改善水环境具有重要的意义。

（3）计算方法：市政污泥利用处置率=市政污泥利用处置量÷市政污泥总量×100%。

（4）发展趋势：逐步提高，直至达到100%。

（5）数据来源：市生态环境局、市水务局。

（6）现状指标

根据各污水处理厂污泥产量及污泥出厂含水率，统一折算成80%含水率后，2019年东莞市市政污水处理厂共产生504934.8吨污泥，由市内外有资质和处理能力的污泥处理企业进行处置，并资源化利用的污泥量为449200吨，市政污泥利用处置率为88.96%，剩余的55912吨污泥经处理后产生22365吨半干化污泥（50%含水率），半干化污泥临时贮存在污泥处置中心。

（7）目标指标

东莞市目前尚未出台相关指标规划。随着东莞市半干化污泥常态化应急处置工作的持续推进，以及污泥综合利用出路的不断拓展，到2023年，市政污泥利用处置率达到100%。

（8）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务38.推进污水处理厂污泥深度减量化改造，降低污泥产生强度、任务39.不断拓宽污泥综合利用渠道，提高污泥就地消纳能力、任务40.推动污泥、淤泥处理处置基础设施建设，保障处理处置能力。

26.农药包装废弃物回收处置率

（1）指标解释：指农药包装废弃物回收处置率。

（2）指标设置缘由：该指标用于促进农药包装废弃物回收和集中处置体系建设，保障农业生产安全、农产品质量安全和农业生态环境安全。

（3）计算方法：农药包装废弃物回收处置率=回收处置的农药包装量÷农药包装产生总量×100%。

（4）发展趋势：该指标应不断提高，未来应实现全部规范回收处置。

（5）数据来源：市农业农村局、市生态环境局。

（6）指标现状

2018年，东莞市出台《东莞市农药包装废弃物回收处置工作方案（试行）》和《东莞市农药包装废弃物回收处置试点工作方案》，按照“试点先行、示范带动、全面铺开”的路径，组织镇街有序开展农药包装废弃物回收处置工作。

2018年，东莞市在石碣镇梁家村、厚街镇白濠社区、东城街道周屋社区、大岭山镇水朗村选取蔬菜、水稻、荔枝种植地块设立6个回收试点，截至2019年12月31日，6个试点共回收各种农药包装47584个、总重量1333.46千克。

2019年东莞市农药使用总量519.3吨，产生各类农药包装物约41.5吨。据不完全统计，共计回收农药包装废弃物2.86吨，回收率6.9%。

现状计算：

| **项目** | **指标** |
| --- | --- |
| 2019年农药包装废弃物总量 | 41.5吨 |
| 2019年农药包装废弃物回收处置总量 | 2.86吨 |
| 农药包装废弃物回收处置率(2019年） | 6.9% |

（7）目标指标

至2023年底，农药废弃包装物回收率达到要85%以上。

（8）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务22.强化源头管控，探索农药废弃包装物回收处理模式。

27.建筑垃圾消纳量

（1）指标解释：指进入规范的城镇建筑垃圾消纳场的建筑垃圾总量。该指标用于促进建筑垃圾处理体系建设，保障环境及人类健康安全。

（2）指标设置缘由：保障建筑垃圾末端处置能力，促进建筑垃圾规范消纳，避免建筑垃圾“无家可归”，乱堆乱放。

（3）发展趋势：该指标应控制在合理水平，在建筑垃圾源头减量和资源化利用最大化的前提下，逐步实现全部规范消纳。

（4）数据来源：市城市管理和综合执法局。

（5）指标现状

据《东莞市建筑垃圾处理处置专项规划（2018-2035）》分析，2019年东莞市建筑垃圾消纳量为156.67万吨（主要为各镇街由环卫填埋处理的量，不含工程回填、综合利用量），仍有1768.37万吨垃圾无序排放，占东莞市建筑垃圾的总量约68.53%，建筑垃圾随意倾倒至废弃鱼塘、废弃河涌或废地等低洼地带、镇区统筹的小块场地等，缺乏统一规划的建筑垃圾消纳场。

（6）目标指标

根据《东莞市建筑垃圾处理处置专项规划（2018-2035）》估算，东莞市近期（2020年）、中期（2025年）的建筑垃圾总量分别为2743万吨和2793万吨，取规划的近期、中期的建筑垃圾总量的平均值为2023年建筑垃圾总产生量即2768万吨进行建筑垃圾消纳量统计。

根据东莞市“无废城市”建设要求，按2023年建筑垃圾综合利用率为82%考虑，则2023年仍有498.24万吨建筑垃圾需要消纳处理。根据《东莞市建筑垃圾处理处置专项规划（2018-2035）》，东莞市将在市区片，创新片，西南、西北组团，东北组团，东南组团分别各建造1座建筑垃圾消纳场，形成五大消纳场分片区协同处理的格局，总处理规模14050吨/日，实现建筑垃圾规范化消纳，满足东莞市“无废城市”建设要求。

（7）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务33.齐抓共管，实现建筑垃圾闭环管理、任务35.加快东莞市建筑垃圾处理处置专项规划实施，推动建筑垃圾消纳场建设。

28.生活垃圾填埋量★

（1）指标解释：指全市域（包括城市和农村）范围内采用填埋方式处置生活垃圾的总量。

（2）指标设置缘由：促进生活垃圾填埋量不断降低，最终实现“零填埋”。

（3）发展趋势：该项指标应不断降低并最终趋于零。

（4）数据来源：市城市管理和综合执法局。

（5）指标现状

2017-2019年东莞市生活垃圾填埋量分别为60.91万吨、52.29万吨、50.15万吨，填埋量和填埋比例呈逐年减少的趋势，2019年填埋占比10.39%。2018年深圳市生活垃圾填埋比例为62.32%、广州61.3%、上海39.4%。2014年欧盟国家生活垃圾填埋比例28%，2017年悉尼生活垃圾填埋比例31%。国际先进城市填埋比例多小于30%，东莞市此指标明显偏低，处于国际领先水平。

**表4 东莞市2017-2019年生活垃圾填埋量统计表**

| **年度** | **2017年** | **2018年** | **2019年** |
| --- | --- | --- | --- |
| 生活垃圾产生总量（万吨/年） | 393.30 | 462.91 | 482.77 |
| 生活垃圾填埋量（万吨/年） | 60.91 | 52.29 | 50.15 |
| 填埋比例（%） | 15.49 | 11.30 | 10.39 |

（6）目标指标

2019年东莞市生活垃圾清运量13226.62吨/日，4座垃圾焚烧厂垃圾接收量为9227.2吨/日，目前，东莞市运行的4座垃圾焚烧厂设计处理能力为11100吨/日，在建的1座垃圾焚烧厂设计处理能力为2250吨/日，总处理能力为13350吨/日，建成后生活垃圾“全焚烧，零填埋”。无废城市建设要求生活垃圾填埋量不断降低，最终实现“零填埋”。到2023年，东莞市生活垃圾填埋量为0。

（7）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务29.提升生活垃圾处理能力，推进厨余垃圾处理处置和资源化利用。

29.农村卫生厕所普及率★

（1）指标解释：指使用各类卫生厕所的农户数与农村总户数的比率。卫生厕所指达到《农村户厕卫生规范》（GB 19379）和《粪便无害化卫生要求》（GB 7959）等基本要求，具有粪便无害化处理设施、按规范进行使用管理的厕所。农村总户数指县域（不含）以下农户总数。

（2）指标设置缘由：促进农村粪便无害化处理，进一步提升改厕质量。

（3）计算方法：农村卫生厕所普及率=使用各类卫生厕所的农户数÷农村总户数×100%。

（4）发展趋势：该项指标应不断提高。

（5）数据来源：市农业农村局。

（6）指标现状

东莞市在市委、市政府的领导下，提出“国家卫生城市标准全覆盖”目标和农村环境“五整治”的要求，以创建省级或国家级卫生镇为抓手，从2005年开始，由市卫计部门牵头开展农村改厕工作。在2010年，全市农村改厕工作已基本完成，农村卫生厕所普及率基本达到100%。

（7）目标指标

2019年，东莞市根据《国务院农村人居环境整治三年行动方案》以及《广东省农村“厕所革命”行动方案》的要求，结合东莞市市城乡高度融合的实际，由城管委牵头出台了《东莞市“厕所革命”行动工作方案》。明确至2020年底，全市农村户用卫生厕所覆盖率继续保持100%。无废城市建设要求该项指标不断提高，促进农村粪便无害化处理，进一步提升改厕质量。

（8）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务25.完善农村粪污管理体系，建设处理设施。

30.有害垃圾收集处置体系覆盖率

（1）指标解释：指城市建成区内纳入有害垃圾分类收集、分类运输、分类处置体系的居民小区数量占居民小区总数的百分率。根据《生活垃圾分类制度实施方案》，有害垃圾主要包括：废电池（镉镍电池、氧化汞电池、铅蓄电池等），废荧光灯管（日光灯管、节能灯等），废温度计，废血压计，废药品及其包装物，废油漆、溶剂及其包装物，废杀虫剂、消毒剂及其包装物，废胶片及废相纸等。

（2）指标设置缘由：实现有害垃圾的源头分类，形成完整的收集、运输和处置体系。

（3）计算方法：有害垃圾收集处置体系覆盖率=纳入有害垃圾收集处置体系的居民小区数量÷居民小区总数×100%。

（4）发展趋势：该项指标应不断提高，最终实现全覆盖。

（5）数据来源：市城市管理和综合执法局。

（6）指标现状

2018年8月16日，东莞市颁布了《东莞市生活垃圾强制分类工作方案》，推进全市公共机构率先开展生活垃圾强制分类，加快完善有害垃圾、易腐垃圾、可回收物、大件垃圾、园林废弃物等分流分类收运处理。2018年12月12日，东莞市颁布了《东莞市公共机构生活垃圾分类制度实施方案》，到2018年底，全市公共机构生活垃圾分类全覆盖，公共机构产生的有害垃圾须交给有资质的专业公司统一收运和处理。有害垃圾收集处置体系覆盖率为5%。

（7）目标指标

根据《东莞市生活垃圾分类三年行动方案（2020-2023年）》的要求，到2023年完成“3+3”（即松山湖、滨海湾新区、莞城、东城、万江、南城街道）、“1+1”（即各镇的中心区和一个村（社区））垃圾分类示范片区建设，实现示范片区全区域有害垃圾单独收运处理。无废城市建设要求该项指标应不断提高并最终实现全覆盖。到2023年，东莞市有害垃圾收集处置体系覆盖率为50%。

（8）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务26.健全生活垃圾分类制度机制，开展垃圾分类工作监督考核、任务28.建立完善生活垃圾分类收运处置体系，强化收运利用处置企业监督管理。

31.非正规垃圾填埋场整治完成率

（1）指标解释：指完成治理的非正规垃圾填埋场数量占全市非正规垃圾填埋场数量的比率。非正规垃圾填埋场是利用自然条件堆填，没有按照垃圾卫生填埋场建设的规范标准进行完善边坡、顶部、底部防渗漏设计和建设，同时缺少土地用地、规划、立项、环境保护等方面的合法批准手续的垃圾填埋场。

（2）指标设置缘由：整治现有的非正规垃圾填埋场，对生活垃圾进行规范化处理处置。

（3）计算方法：非正规垃圾填埋场整治完成率=治理后规范的垃圾填埋场数量÷非正规垃圾填埋场数量×100%。

（4）发展趋势：该项指标应不断提高，并趋于100%。

（5）数据来源：市城市管理和综合执法局。

（6）指标现状：2017年东莞市城市管理和综合执法局组织各园区、镇（街）对辖区范围内的非正规垃圾堆放点进行排查，东莞市共有非正规垃圾填埋场39个，3个非正规垃圾填埋场已清理关闭，2019年已完成20个非正规垃圾填埋场整治工作，整改率为58.97%。

（7）目标指标

2023年东莞市对剩余的16个非正规垃圾填埋场进行整治工作，2023年底完成全部整治工作，非正规垃圾填埋场整治完成率达到100%。无废城市建设要求非正规垃圾填埋场整治完成率达到100%。

（8）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务29.提升生活垃圾处理能力，推进厨余垃圾处理处置和资源化利用。

32.“无废城市”建设地方性法规或政策性文件制定★

（1）指标解释：指城市涉及固体废物减量化、资源化、无害化相关内容的地方性法规、政策性文件、统计制度的制定和出台情况。

（2）数据来源：负责“无废城市”建设的协调机构。

（3）规划指标：到2023年，制定出台涉及固体废物减量化、资源化、无害化相关的建设办法、部门管理规定、实施细则、垃圾分类统计制度等地方性法规或政策性文件。

（4）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务为任务3.加强制度政策集成创新，全面落实工作任务清单。

33.“无废城市”建设协调机制

（1）指标解释：指市委市政府牵头组织成立、市委市政府主要领导负责，生态环境、发展改革、工业和信息化、住房城乡建设、农业农村、综合执法、商务等相关部门共同参与的组织协调机构，以及部门责任清单和协作机制建设情况。

（2）规划指标：2021年，成立东莞市“无废城市”建设领导小组，发布领导小组及各参与部门的组织协同制度、部门责任。

34.“无废城市”建设成效纳入政绩考核情况★

（1）指标解释：指将“无废城市”建设重要指标及完成成效纳入各级政府及其组成部门政绩考核情况。

（2）数据来源：市委组织部门、监察部门。

（3）规划指标：到2023年，将实施方案的阶段目标中的重要指标，纳入生态文明、治污保洁工程、环保督察责任考核。

35.企业责任延伸制度建设△

（1）指标解释：指城市针对产品的生产、销售企业在产品全生命周期的延伸责任，特别是废弃后的回收和处置这方面的出台的相关制度。

（2）指标设置缘由：强化废铅蓄电池收集转运信息化监督管理，推动废旧动力蓄电池回收利用体系建设，实现铅蓄电池全生命周期管理。

（3）发展趋势：据《国务院办公厅关于印发生产者责任延伸制度推行方案的通知》（国办发〔2016〕99号）和《关于印发废铅蓄电池污染防治行动方案的通知》（环办固体[2019]3号）文件，到2025年，废铅蓄电池规范收集率达到70%。

（4）数据来源：市发展改革委、市商务局、市工信局、市生态环境局。

（5）指标现状

东莞市尚未开展企业责任延伸制度研究，新《固废法》第六十六条规定，国家建立电器电子、铅蓄电池、车用动力电池等产品的生产者责任延伸制度。欧盟生产者责任延伸制度始于1991年广泛应用于电池、轮胎、汽车、计算机、容器等其他领域。

（6）规划目标

东莞市当前已有规划要求：无具体规划要求。

无废城市建设要求：以废铅蓄电池为试点，开展东莞电池行业的企业责任延伸制度研究，开展废铅蓄电池收集逆向物流网络试点，建立集中网点收集-集中贮存-跨区域转运回收-无害回用全流程管理模式，到2035年形成完善的覆盖重要行业的企业责任延伸制度体系。

（7）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务为任务14.推动收集贮存专业化，建立小微企业及社会源危险废物收运体系。

36.固体废物回收利用处置投资占环境污染治理投资总额比重★

（1）指标解释：工业企业当年用于固体废物减量化、资源化、无害化，以及废弃产品回收等研发、技改、管理、能力建设等活动的资金投入总额占环境污染治理投资总额的比例。该指标用于鼓励工业企业投资开展固体废物回收利用处置建设。

（2）发展趋势：该指标应不断提高。

（3）数据来源：市生态环境局。

37.纳入企业环境信用评价范围的固体废物相关企业数量占比

（1）指标解释：指城市纳入环境信用评价的固体废物相关企业占全部固体废物相关企业的比例。固体废物相关企业指固体废物产生企业，以及从事固体废物回收、利用、处置等经营活动的各类企业。

（2）计算方法：纳入企业环境信用评价范围的固体废物相关企业数量占比=纳入环境信用评价的固体废物相关企业数量÷全部固体废物相关企业数量×100%。

（3）发展趋势：该指标应不断提高，最终实现全覆盖。

（4）数据来源：市生态环境局。

38.危险废物经营单位环境污染责任保险覆盖率

（1）指标解释：纳入环境污染责任保险的危险废物经营单位数量占危险废物经营单位总数的比例。

（2）指标设置缘由：《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》第七章第九十九条明确指出：收集、贮存、运输、利用、处置危险废物的单位，应当按照国家有关规定，投保环境污染责任保险。

（3）发展趋势：该指标应不断提高，并实现危险废物经营单位全覆盖。

（4）数据来源：市生态环境局、市银保监局或地方金融监管局。

（5）指标现状

目前无相关统计信息。

（6）目标指标

到2023年应实现危险废物经营单位环境污染责任保险覆盖率达到100%。

（7）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务13.全面落实危险废物规范化管理，提升精细化管理水平。

39.“无废城市”建设相关项目绿色信贷余额

（1）指标解释：指银行业金融机构用于支持“无废城市”建设的绿色信贷余额。根据《中国银监会办公厅关于报送绿色信贷统计表的通知》（银监办发〔2013〕185号）以及《关于报送绿色信贷统计表的通知》（银监统通〔2014〕60号）建立的绿色信贷统计制度，绿色信贷包括支持绿色农业开发项目、资源循环利用项目、垃圾处理及污染防治项目等的贷款，信贷余额可以反映国内主要银行在该领域的贷款规模情况。

（2）发展趋势：该指标应保持稳定增长。

（3）数据来源：市银保监局或地方金融监管局。

40.固体废物回收利用处置骨干企业数量★

（1）指标解释：指城市在固体废物回收、资源化利用、处置领域的骨干企业数量。

（3）指标目标值

到2023年，培育工业固体废物、生活垃圾、建筑废弃物、再生资源回收利用处置及污泥综合处置骨干企业家50家。

41.大宗工业固体废物减量化、资源化、无害化技术示范

（1）指标解释：指城市在大宗工业固体废物减量化、资源化、无害化方面，形成的可在全国、全省或一定区域内推广、复制的技术示范。

（2）规划指标

到2023年，培育大宗工业固体废物减量化、资源化、无害化技术示范3项。

（3）数据来源：市工信局、市科技局。

42.农业废弃物全量利用技术示范

（1）指标解释：指城市在农业废弃物全量利用方面，形成的可在全国、全省或一定区域内推广、复制的技术示范。例如，结合本市农业结构，在秸秆、畜禽粪污综合利用，种养循环生态农业技术等方面形成的技术示范。

（2）数据来源：市农业农村局。

（3）目标指标

1）无人机飞防用于果园植保技术示范：利用无人机飞防高效、省工的优势进行植保工作，2022年底形成一项技术示范。

2）化肥定额制施用试点技术示范：推广秸秆还田技术，推广配方肥、增施有机肥，化肥利用率达到40%以上，2022年底形成定额制化肥施用试点技术示范。

3）农药定额制施用试点技术示范：因地制宜集成推广适合不同作物的病虫害绿色防控技术模式， 2022年底实行定额制农药施用试点技术示范。

（4）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务20.推动化肥、农药减量增效。

43.生活垃圾减量化和资源化技术示范★

（1）指标解释：指城市在生活垃圾减量化和资源化方面，形成的可在全国、全省或一定区域内推广、复制的技术示范。例如，结合城市生活垃圾处理和处置现实需求与长远趋势，在垃圾填埋减量、利用等方面形成的技术示范。

（2）指标设置缘由：形成可在东莞市进行复制推广的技术示范，实现生活垃圾的减量化和资源化。

（3）数据来源：市城市管理和综合执法局。

（4）目标指标

到2023年，针对东莞市餐厨垃圾特点，研发适用于餐厨垃圾就地处理的油水渣分质分流设备以及残渣资源化利用技术，形成餐厨垃圾分质分流级资源化利用技术示范；开展园林废弃物就地资源化处理技术研究，包括制备生物质材料、有机肥等，分析对比获得园林废弃物资源化利用最佳技术，形成园林废弃物资源化技术示范。

（5）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务29.提升生活垃圾处理能力，推进厨余垃圾处理处置和资源化利用、任务30.建设完善大件垃圾和园林废弃物收运处理系统，完善城镇粪污管理体系。

44.危险废物全面安全管控技术示范★

（1）指标解释：指城市在危险废物全面安全管控方面，形成的可在全国、全省或一定区域内推广、复制的技术示范。

（2）指标设置缘由：形成可在东莞市进行复制推广的技术示范，实现危险废物的全面安全管控。

（3）数据来源：市生态环境局。

（4）指标现状

目前无相关统计信息。

（5）目标指标

到2023年，形成危险废物在源头、贮存、运输、综合利用、无害化处置全过程的安全管控技术示范，特别是在危险废物规范化管理、分类存放、视频监控、快速鉴别、危废运输安全上形成技术研究和示范。

（6）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务13.全面落实危险废物规范化管理，提升精细化管理水平、任务16.强化数字化管理手段，夯实过程严控基础、任务17.加强危险废物环境监管队伍建设，加大环境监察联合执法力度。

45.建筑垃圾资源化利用技术示范△

（1）指标解释：推广成分复杂的建筑垃圾资源化成套工艺及装备的应用，完善收集、清运、分拣和再利用的一体化回收系统。

（2）指标设置缘由：提高建筑垃圾资源化利用技术水平，提高建筑垃圾末端利用能力，促进建筑垃圾资源化利用最大化。

（3）数据来源：市城市管理和综合执法局。

（4）目标指标

根据《东莞市建筑垃圾处理处置专项规划（2018-2035）》估算，2019年东莞市建筑垃圾总产生量为2580.54万吨，其中拆除垃圾1889.99万吨，装修垃圾169.01万吨，共占79.8%；2025年东莞市将产生建筑垃圾2793万吨/年，其中拆除垃圾为2100万吨/年，装修垃圾为180万吨/年，共占81.6%；从建筑垃圾的发展的趋势来看，2019年-2025年，拆除垃圾产生量最大，占建筑垃圾总量的73%以上，加上装修垃圾比例将达80%左右，是东莞市主要的建筑垃圾，妥善处置东莞市的拆除垃圾和装修垃圾，将极大消除东莞建筑垃圾的危害。拆除垃圾和装修垃圾均含有金属、混凝土、沥青、砖瓦、陶瓷、玻璃、木材、塑料等弃料，成份复杂处置难度高，且东莞市建筑垃圾资源厂存在规模小、配套设备不完善等情况，严重制约了全市建筑垃圾资源化利用行业发展。建议积极推动建筑垃圾的精细化分类及分质利用，推动建筑垃圾生产再生骨料等建材制品、筑路材料和回填利用，推广成分复杂的建筑垃圾资源化成套工艺及装备的应用，完善收集、清运、分拣和再利用的一体化回收系统。

（5）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务34.拓宽建筑垃圾资源化途径，提升建筑垃圾资源化利用水平。

46.市政污泥深度减量与资源化利用技术示范△

（1）指标解释：指城市在市政污泥深度减量化和资源化利用方面，形成的可在全国、全省或一定区域内推广、复制的技术示范数量。

（2）数据来源：市生态环境局、市水务局。

（3）目标指标

以中堂污水处理厂污泥源头减量化研究、东莞市新建污泥处置中心污泥焚烧项目、市区污水处理厂污泥处置示范项目等为技术方向，至2023年，市政污泥深度减量与资源化利用技术示范达到2个以上。

（4）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务38.推进污水处理厂污泥深度减量化改造，降低污泥产生强度、任务39.不断拓宽污泥综合利用渠道，提高污泥就地消纳能力。

47.固体废物回收利用处置关键技术工艺、设备研发及应用示范

（1）指标解释：指企业、科研单位、高等院校等开展固体废物减量化、资源化、无害化相关关键技术工艺和设备研发及工程应用示范数量。

（2）数据来源：市科技局。

48.固体废物监管能力建设

（1）指标解释：指城市政府及相关部门固体废物监管人员、信息化管理系统、业务培训、执法监管设备设施、监管工作经费、信息公开等固体废物相关监管工作的制度体系、技术体系能力建设情况。

（2）数据来源：负责“无废城市”建设的协调机构。

49.危险废物规范化管理抽查合格率（产废单位）

（1）指标解释：指按照《“十三五”全国危险废物规范化管理督查考核工作方案》和《危险废物规范化管理指标体系》，对全市域范围内的危险废物产生单位进行规范化管理抽查考核评估得到的合格率。

（2）指标设置缘由：通过开展危险废物规范化管理检查，确保危险废物规范化管理相关工作要求得到落实。

（3）计算方法：产生单位危险废物规范化管理合格率＝（经抽查考核达标的危险废物产生单位数量+0.7×经考核基本达标的危险废物产生单位数量）÷纳入危险废物产生单位规范化管理抽查考核单位数量×100%。

（4）发展趋势：该指标应不断提高。

（5）数据来源：市生态环境局。

（6）指标现状

2019年危险废物规范化管理抽查合格率（产废单位）为94.80%。

（7）目标指标

到2023年，通过提高危险废物产废单位规范化管理水平，实现危险废物规范化管理抽查合格率（产废单位）达到98%。

（8）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务13.全面落实危险废物规范化管理，提升精细化管理水平。

50.危险废物规范化管理抽查合格率（经营单位）

（1）指标解释：指按照《“十三五”全国危险废物规范化管理督查考核工作方案》和《危险废物规范化管理指标体系》，对全市域范围内的危险废物经营单位进行规范化管理抽查考核评估得到的合格率。

（2）指标设置缘由：通过开展危险废物规范化管理检查，确保危险废物规范化管理相关工作要求得到落实。

（3）计算方法：经营单位危险废物规范化管理合格率＝（经抽查考核达标的危险废物经营单位数量+0.7×经考核基本达标的危险废物经营单位数量）÷纳入危险废物经营单位规范化管理抽查考核数量×100%。

（4）发展趋势：该指标应不断提高。

（5）数据来源：市生态环境局。

（6）指标现状

2019年危险废物规范化管理抽查合格率（经营单位）为90.90%。

（7）目标指标

到2023年，通过提高危险废物经营单位规范化管理水平，实现危险废物规范化管理抽查合格率（经营单位）达到98%。

（8）支撑任务名称

支撑实现该目标指标的工作任务主要有任务13.全面落实危险废物规范化管理，提升精细化管理水平。

51.固体废物环境污染刑事案件破案率★

（1）指标解释：指城市全市域范围内已立案的固体废物环境污染刑事案件破案率。该指标可反映对固体废物环境污染违法行为的打击力度和工作成效，用于促进加大监管执法力度，震慑和防范固体废物相关违法违规活动。

（2）计算方法：固体废物环境污染刑事案件破案率=当年度全市域范围内已破案的固体废物环境污染刑事案件÷当年度全市域范围内已立案的固体废物环境污染刑事案件×100%。

（3）指标趋势：在强化固体废物全过程管理的背景下，该指标在目标年份应趋近于100%。

（4）数据来源：市公安局、市生态环境局。

（5）指标现状：暂未统计。

52.涉固体废物信访、投诉、举报案件办结率

（1）指标解释：指城市全市域内涉固体废物信访、投诉、举报案件中，经及时调查处理、回复的案件占比。该指标用于反映固体废物信访、投诉、举报案件的应对和处理的效率、质量。

（2）发展趋势：未来该指标应不断提高并达到100%。

（3）数据来源：市生态环境局。

53.“无废城市”建设宣传教育培训普及率

（1）指标解释：指“无废城市”建设宣传教育培训开展情况，例如通过电视、广播、网络、客户端等方式，以及针对党政机关、学校、企事业单位、社会公众等开展宣传教育培训等的情况。

（2）指标设置缘由：目的是增加公众对本城市“无废城市”建设的了解程度，对绿色生产方式、绿色生活方式、绿色消费方式的了解程度等。

（3）发展趋势：该指标应不断提高。

（4）数据来源：第三方调查。

（5）指标现状

目前无相关统计信息。

（6）目标指标

到2023年应实现“无废城市”建设宣传教育培训普及率达到80%以上。

54.政府、企事业单位、公众对“无废城市”建设的参与程度

（1）指标解释：反映政府、企事业单位、公众参与绿色生产方式、绿色生活方式、绿色消费方式的程度，例如参加生活垃圾分类、塑料包装制品的替代和重复利用、餐厨垃圾减量等情况，根据调查结果综合反映“无废城市”的全民参与程度。

（2）指标设置缘由：围绕党政机关、企事业单位、社区、家庭等不同社会单元，通过广泛开展“无废城市”理念和措施的宣传推广，不断提高固体废物减量化、资源化、无害化的社会知晓度、公众参与度和满意度，促进形成“无废城市”建设的社会氛围。

（3）发展趋势：该指标应不断提高。

（4）数据来源：第三方调查。

（5）指标现状

目前无相关统计信息。

（6）目标指标

到2023年应实现政府、企事业单位、公众对“无废城市”建设的参与程度达到80%以上。

55.公众对“无废城市”建设成效的满意程度★

（1）指标解释：反映公众对所在城市工业固体废物、生活垃圾、农业废弃物的减量、回收利用、处置、整治等管理现状的满意程度。根据调查结果综合反映公众对“无废城市”建设成效的满意程度。

（2）指标设置缘由：围绕党政机关、企事业单位、社区、家庭等不同社会单元，通过广泛开展“无废城市”理念和措施的宣传推广，不断提高固体废物减量化、资源化、无害化的社会知晓度、公众参与度和满意度，促进形成“无废城市”建设的社会氛围。

（3）发展趋势：该指标应不断提高。

（4）数据来源：第三方调查。

（5）指标现状

目前无相关统计信息。

（6）目标指标

到2023年应实现公众对“无废城市”建设成效的满意程度达到80%以上。