

东莞市生态环境局

2026 年东莞市生态环境保护综合行政执法能力 提升及技能比武竞赛服务项目 采购需求书

第一部分 项目基本情况

一、采购人名称

东莞市生态环境局

二、采购项目名称

2026 年东莞市生态环境保护综合行政执法能力提升及技能
比武竞赛服务项目

三、预算金额

300000 元（人民币）

四、项目概况

为贯彻落实生态环境部及广东省生态环境厅关于生态环境执法队伍建设及执法大练兵工作部署，适应《中华人民共和国生态环境法典》实施后执法新要求，提升我市生态环境执法人员的综合执法能力，我局计划组织开展 2026 年全市生态环境保护综合行政执法能力提升及技能比武竞赛活动。现需采购第三方专业

化机构服务，承办相关活动。

第二部分 采购需求

一、服务总体要求

供应商需提供“培训+比武+保障”一体化服务，结合我市实际情况，紧扣近年生态环境执法重点工作，突出非现场执法能力与实战化演练。供应商需负责方案策划、专家聘请、场地安排和布置、装备保障、宣传摄制及后勤服务，确保项目安全、有序、公平、高效完成，并实现成果长效转化。项目将覆盖全市生态环境系统执法业务骨干，旨在以训促学、以赛促练，选拔省级比武储备人才，全面提升执法规范化水平。

二、服务具体要求

（一）全市生态环境保护综合行政执法能力提升

1.对象及时长：全市生态环境系统执法业务骨干，共计约 170 人，1 期共 3 日。

2.课程设置（需包含但不限于以下内容）：《中华人民共和国生态环境法典》宣贯、非现场执法监管、移动源执法、第三方环保服务机构弄虚作假案件办理（重点为环境检测机构弄虚作假）、固体废物与新污染执法、行刑衔接、环保自主验收报告复核、排污许可清单式执法、生态环境违法行为调查取证、污染源自动监控执法（该项采用 3D 建模、VR 模拟等工具拍摄沉浸式视频教

学课程)。

3.师资要求：(1) 投标人应针对本项目初步制定课程安排，明确每门课拟派讲师，并提供该讲师同意为本项目授课的书面确认函。(2) 拟派讲师应满足以下条件之一：一是具有环境保护相关专业副高级及以上职称或博士研究生学历；二是具有 5 年及以上生态环境执法/监测/法制工作经历，且有 2 次及以上县处级及以上生态环境培训授课经历。(3) 授课期间，投标人应确保拟派讲师到岗履约，未经采购人同意不得擅自更换；确需更换的，替换讲师资历不得低于原讲师。

4.后勤保障要求：上课期间不安排学员住宿，需提供早餐、午餐、课间茶歇等，投标文件应明确培训地点、餐食标准等，未经采购人同意不得擅自变更，确需变更的，硬件设施和餐食标准不得低于原投标承诺。

5.成果交付要求：上课期间需对各项课程进行高清录像，活动结束后，向采购人提交所有影像、授课讲义 PPT、沉浸式教学课程视频、学员手册电子版等资料。

(二) 全市生态环境执法技能比武竞赛

1.竞赛规模：全市共 37 支代表队（包括各分局及市局相关科室），每队由 1 名领队和 3 名参赛队员组成。

2.竞赛科目：本次比武设置五个科目，分别是理论知识竞赛、无人机技能竞赛、第三方环境检测机构问题检查执法技能竞赛、

机动车排放检验机构问题检查执法竞赛、污染源自动监测执法技能竞赛。

（1）理论知识竞赛。考核范围主要涉及《中华人民共和国生态环境法典》《中华人民共和国行政处罚法》《生态环境监测条例》等法律法规、规章，生态环境监测技术规范、执法程序规范、污染源自动监控设施运行管理有关标准、规定等内容。题型包括单选、多选、判断、简答。

（2）无人机技能竞赛。重点考核执法人员利用无人机对小流域或小微水体违法问题线索分析及排查能力。通过卫星图片展示某小微水体周边暗管偷排、固废堆存、生活污水外溢等问题线索，并拍摄线索指向的环境问题照片、估算污染区域面积。每队派出 1 名人员操控无人机，其余人员负责辅助工作，参赛人员自备手机、无人机。

（3）第三方环境检测机构问题检查执法技能竞赛。重点考核执法人员对第三方环境检测机构监测过程中存在的不规范或涉嫌弄虚作假问题的发现能力。以模拟案例的形式，在 CMA 证书、人员名册、监测报告、采样原始记录、仪器日志等资料中设置违法违规场景，考察参赛人员对环境检测报告的问题发现能力。参赛人员自备手提电脑答题。

（4）机动车排放检验机构问题检查执法竞赛。重点考核执法人员对机动车排放检验机构监测过程中存在的不规范或涉嫌

弄虚作假问题的发现能力。以模拟案例的形式，在机动车检验记录（过程数据、报告、视频）等资料中设置违法违规场景，考察参赛人员对机动车检验报告的问题发现能力。参赛人员自备手提电脑答题。

（5）污染源自动监测执法技能竞赛。重点考核执法人员对自动监测设备运行情况、监测数据有效性审核、数据异常、篡改、伪造线索排查、自动监测设备比对监测、运维合规性检查等内容的熟练程度。采用 3D 建模、VR 技术模拟企业自动监测设备弄虚作假、不正常运行、不规范运维、数据异常、设备故障等问题，考核参赛人员核查、取证、研判、处置全流程能力。参赛人员在笔记本电脑上打开 VR 模拟系统，根据系统提示在电脑上完成浏览、截屏取证、填写答题内容等操作。

供应商需针对上述科目制定详细的竞赛规则、评分细则、技术保障方案及场景搭建方案，相关时间安排需包括开幕式、颁奖环节。

3.后勤保障要求：竞赛不安排住宿，全天竞赛项目需提供午餐，投标文件应明确餐食标准。

4.宣传与成果交付要求：制作项目宣传片 1 部（3-5 分钟），全程跟拍并提供高清照片直播。竞赛完成后，向采购人提交所有影像资料、各科目各队伍评分情况、竞赛分析报告、各科目参考

答案、竞赛指南电子版等资料。

三、供应商资质要求

供应商应具备《政府采购法》第二十二条规定的条件：

（一）供应商必须是具有独立承担民事责任能力的在中华人民共和国境内注册的法人或其他组织或自然人，初次报价响应文件提交有效的营业执照（或事业法人登记证或身份证等相关证明）副本复印件。

（二）供应商必须具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度。

（三）具备履行合同所必需的设备和专业技术能力。

（四）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录（提供报价截止日前6个月内任意1个月依法缴纳税收和社会保障资金的相关材料。如依法免税或不需要缴纳社会保障资金的，提供相应证明材料）。

（五）供应商参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录。

（六）供应商必须符合法律、行政法规规定的其他条件。

四、进度要求

（一）2026年10月底前，承办完成2026年东莞市生态环境保护综合行政执法能力提升活动。

(二) 2026 年 8 月底前 (暂定 8.26-8.28), 承办完成 2026 年东莞市生态环境执法技能比武竞赛活动。

五、响应报价说明

1. 本项目费用已包含实施本服务项目所需支出的所有费用, 包括但不限于人工费、材料费、差旅费、场地费、专家劳务费、甲方组织验收的费用以及各种税费等, 除非双方另行达成书面协议约定, 乙方不得要求甲方支付除上述服务费用之外的任何额外的费用。

2. 凡有意参与的合格供应商, 根据《用户需求书》资质和评审要求逐条响应, 编制响应文件。请于 2026 年 7 月 24 日 17:30 前将有关材料报送东莞市南城街道宏伟二路南城段九号胜安大厦市生态环境局 1306 室, 逾期不予受理。资料一式五份, 包括:

(1) 响应文件;

(2) 法定代表人或被授权人的身份证复印件 (加盖公章);

六、支付方式

自合同签订之日起, 采购人凭供应商提交的完税发票支付技术服务费, 结算方式以双方协商为准。

第三部分 评分标准

采购人成立评审小组, 对供应商响应文件进行评审, 得分为评审小组成员评分的算术平均分, 分值保留小数点后两位。

评审因素	评审标准		
分值构成	一、价格部分 15.0 分 二、技术部分 65.0 分 三、商务部分 20.0 分		
一、价格部分（15 分）	投标报价		满足招标文件要求且报价最低的投标价格为评标基准价，得满分 15 分。其他供应商报价得分=（评标基准价/投标报价）×15。 注：若报价明显低于成本且无法提供合理说明，视为无效响应。
二、技术部分（65 分）	执法能力提升项目响应(25 分)	方案设计（13）	1.项目服务方案完整详细、可行性强，各项措施科学完善，完全满足且优于项目需求的，得 10-13 分； 2.项目服务方案较为完整详细、可行性较强，各项措施较科学完善，完全满足项目需求的，得 5-9 分； 3.项目服务方案内容欠缺、可行性一般，各项措施不够科学完善，不完全满足项目需求的，得 1-4 分； 4.未提供相关表述不得分。
		师资配置（12 分）	每提供一个符合招标文件要求的讲师，并提供讲师简历及本人签字的授课确认函，得 1.2 分，满分 12 分。 注：未提供签字确认函的本项不得分。
	技能竞赛项目响应（30 分）	总体方案（5 分）	1.方案较为完整详细、可行性较强，各项措施较科学完善，完全满足项目需求的，得 5 分； 2.方案内容欠缺、可行性一般，各项措施不够科学完善，不完全满足项目需求的，得 2 分； 3.未提供相关表述不得分。
		理论知识竞赛(5 分)	1.方案较为完整详细、可行性较强，各项措施较科学完善，完全满足项目需求的，得 5 分； 2.方案内容欠缺、可行性一般，各项措施不够科学完善，不完全满足项目需求的，得 2 分； 3.未提供相关表述不得分。
		无人机执法竞赛（5 分）	1.方案较为完整详细、可行性较强，各项措施较科学完善，完全满足项目需求的，得 5 分； 2.方案内容欠缺、可行性一般，各项措施不够科学完善，不完全满足项目需求的，得 2 分； 3.未提供相关表述不得分。
		第三方环境检测机构问题检查执法技能竞赛（5 分）	1.方案较为完整详细、可行性较强，各项措施较科学完善，完全满足项目需求的，得 5 分； 2.方案内容欠缺、可行性一般，各项措施不够科学完善，不完全满足项目需求的，得 2 分； 3.未提供相关表述不得分。

		分)	
		机动车排放检验机构问题执法检查竞赛 (5 分)	1.方案较为完整详细、可行性较强, 各项措施较科学完善, 完全满足项目需求的, 得 5 分; 2.方案内容欠缺、可行性一般, 各项措施不够科学完善, 不完全满足项目需求的, 得 2 分; 3.未提供相关表述不得分。
		污染源自动监测执法技能竞赛 (5 分)	1.方案较为完整详细、可行性较强, 各项措施较科学完善, 完全满足项目需求的, 得 5 分; 2.方案内容欠缺、可行性一般, 各项措施不够科学完善, 不完全满足项目需求的, 得 2 分; 3.未提供相关表述不得分。
	宣传及后勤保障 (10 分)		投标人需提供宣传及后勤保障方案 (可单独制定, 也可在活动方案中体现), 包括并不限于场地、餐食、茶歇、报到、场景布置等内容。 1.提供的方案内容详实, 有相关预算, 优于采购要求, 得 10.0 分; 2.提供的方案合理、可行, 满足采购要求, 得 7.0 分 3.提供的方案简单, 不能完全满足采购要求, 得 3.0 分。 4.未提供相关表述不得分。
三、商务部分 (20 分)	企业类似业绩 (8 分)		2023 年以来, 每承担过 1 项生态环境执法大练兵、技能比武、执法培训类项目得 2 分, 最高得 8 分。需提供合同复印件。
	项目团队实力 (12 分)		项目团队负责人及核心成员有生态环境领域背景, 且组织相关大型活动经验丰富, 团队架构合理, 分工明确, 职责清晰得 9-12 分, 一般得 5-8 分, 较差得 0-4 分。

公开方式：主动公开

校稿：张永聪。