

东莞市生态环境局

东莞市生态环境局 2026 年排污许可证执行

报告规范性审核项目采购需求书

第一部分 项目基本情况

一、采购人名称：东莞市生态环境局

二、采购项目名称：东莞市生态环境局 2026 年排污许可证执行报告规范性审核项目

三、预算金额：397,500.00 元，以最终财政预算为准。

四、项目概况：

根据 2024 年 7 月 1 日实施的《排污许可管理办法》（生态环境部令 32 号），生态环境主管部门应当定期组织开展排污许可证执行报告落实情况的检查，重点检查排污单位提交执行报告的及时性、报告内容的完整性、排污行为的合规性、污染物排放量数据的准确性以及各项管理要求的落实情况等内容。2024 年 11 月 4 日印发的《全面实行排污许可制实施方案》也提出强化排污许可事中事后管理，组织开展排污许可证执行报告常态化核

查，完善“企业自查、地市排查、省级抽查、国家复核”质量保障机制。将排污许可证执行报告核查纳入固定污染源重点工作，持续推进排污许可提质增效。鼓励组织开展排污登记信息抽查，重点检查降级登记问题、排放标准等内容。

生态环境部将此项工作纳入对省级生态环境部门的污染防治攻坚战考核，省级生态环境部门将此项工作常态化纳入对市级污染防治攻坚战的考核，我局拟通过采购第三方技术服务形式，协助开展 2026 年排污许可证执行报告规范性审核服务工作。

第二部分 采购需求

一、服务总体要求

对全市排污许可证执行报告、统一信息报表以及排污登记进行审核，及时发现存在的问题并提出整改建议，指导排污单位对发现的问题进行整改，开展排污许可相关技术培训。

二、服务具体要求

（一）完成东莞市区域内应提交 2025 年度企业排污许可证执行报告内容规范性审核，合计完成 1050 份；

（二）完成东莞市区域内应提交 2025 年度火电、钢铁、水泥、造纸企业统一信息报表内容规范性审核，合计完成 420 份；

（三）完成东莞市 2026 年新增排污登记内容合规性及完整

性审查，合计完成 2000 份；

（四）对相关单位开展有关排污许可证执行报告、统一信息报表的技术培训，主要内容包括我市主要行业排污许可执行报告的填报技术要点及填报要求等，并负责宣传资料印制与发放等工作，培训形式包括线上或线下，服务期内不少于 2 次。

（五）协助并配合采购人完成上级生态环境部门下达的有关排污许可证执行报告、统一信息报表以及排污登记审核等方面的问题整改任务。

三、项目质量要求

（一）服务方须严格按照国家及地方环境保护法律、法规、部门规章以及标准、技术规范的规定开展质量审核工作，按合同约定的时间节点完成执行报告规范性审核，填写《排污许可证执行报告内容规范性审核表》、《统一信息报表内容规范性审核表》；按合同约定的时间节点完成排污排污登记审核工作、填写《排污登记质量审核表》；及时协助采购人指导排污单位及排污登记单位完成审核发现问题的整改，达到部、省、市上报质量要求。

（二）项目完成后，服务方应按照采购人要求，提交审核分析总结报告，详细阐明工作开展情况、发现的问题及解决建议（提交电子稿和文本 2 套）。

★（三）采购人根据项目实际有应急响应需求时，服务方须

在接到采购人通知后半个小时内到达采购人指定地点，参与报价时须出具承诺书。

四、项目管理要求

▲（一）服务方应设专职项目团队组织实施东莞市 2026 年排污许可证执行报告规范性审核服务工作，团队不少于 6 人。负责人要求具有环保类、化学类、生态类高级工程师（含）以上职称证书，或具有环境影响评价工程师资格证书；其他技术人员应具有环保类、化学类、生态类专业本科以上学历。团队人员应优先选取有排污许可证执行报告等技术服务经验，且具有环境影响评价、环境统计工作经验的工作人员。

（二）如服务方项目服务质量或进度未能达到验收标准，采购人有权要求服务方在规定时间内完成整改，如经整改后仍未能达到验收标准或 3 次以上被要求整改的，采购人有权终止合同。

★（三）服务方不得将服务事项转包、分包给任何第三方，参与报价时须出具承诺书。

★（四）服务方在服务期间不能直接或间接（如自行提供或推荐单位提供）承接东莞市内排污许可证核发技术评估及东莞市内企业的排污许可证、执行报告、排污登记及环境管理台账的代办、审核等与本项目服务内容相关的业务，参与报价时须出具承诺书。

五、服务方资质要求

（一）具有独立承担民事责任的能力：提供在中华人民共和国境内注册的法人或其他组织的营业执照或事业单位法人证书或社会团体法人登记证书复印件，如服务方为自然人的需提供自然人身份证明复印件；如国家另有规定的，则从其规定，以上内容须加盖服务方公章；分支机构响应的，须取得具有法人资格的总公司（总所）出具给分支机构的授权书，并提供总公司（总所）和分支机构的营业执照（执业许可证）复印件加盖服务方公章。已由总公司（总所）授权的，总公司（总所）取得的相关资质证书对分支机构有效，法律法规或者行业另有规定的除外。

（二）有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录：响应文件中提供《资格条件承诺函》，按提供的承诺函格式响应。

（三）具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度：响应文件中提供《资格条件承诺函》，按提供的承诺函格式响应。

（四）履行合同所必需的设备和专业技术能力：响应文件中提供《资格条件承诺函》，按提供的承诺函格式响应。

（五）参加采购活动前3年内，在经营活动中没有重大违法记录：响应文件中提供《资格条件承诺函》，按提供的承诺函格式响应。“重大违法”是指因违法经营受到刑事处罚或者责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚。（根

据财库〔2022〕3号文，“较大数额罚款”认定为200万元以上的罚款，法律、行政法规以及国务院有关部门明确规定相关领域“较大数额罚款”标准高于200万元的，从其规定）

六、进度要求

（一）服务方应在2026年11月30日前，完成对相关单位工作人员技术培训2次；完成100%任务数量的排污许可证执行报告、统一信息报表、排污登记审核工作。

（二）服务方应在2026年12月31日前，完成本项目全部工作并提交项目相关成果，提供2026年排污许可证执行报告规范性审核项目总体情况报告（包括电子和纸质文件等）。

七、响应报价说明

（一）本项目以总价包干的形式进行报价，报价中包括本采购项目工作内容的一切费用（包括但不限于本项目服务过程的设备购置及使用费用、车旅费、踏勘费、耗材费、人工费、成果制作费、设备购买（租赁）费、租赁场地费、法定税费以及成交服务费、评审专家劳务费等各项应有费用），以上所有费用不管是否在投标人报价书中单列，均视为投标总价中已包括该费用。

（二）凡标有“★”的地方为关键指标要求，必须完全满足这些要求，未达到这些指标要求的将导致报价无效。标“▲”号的为比较重要的指标，未达到这些指标要求的将被严重扣分，但

不会导致废标。服务方在响应报价方案中应尽量列出具体参数或作出详细应答。如果服务方只简单注明“符合”或“满足”，将影响服务方技术商务评分。

(三)评标委员会认为投标人的报价明显低于其他通过符合性审查投标人的报价,有可能影响服务质量或者不能诚信履约的,应当要求其在评标现场规定的时间内提供书面说明,必要时提交相关证明材料;投标人不能证明其报价合理性的,评标委员会应当将其作为无效投标处理。

1、服务方所提供的服务均应以人民币报价,货币单位:元。

2、响应文件提交。截止时间:凡有意参与报价的合格服务方,请于2026年4月14日17:30前将有关材料报送东莞市南城街道宏伟二路南城段九号胜安大厦市生态环境局1108室,逾期不予受理。

响应文件须包括且不限于以下资料一式五份:

- 1.营业执照副本或组织机构代码证副本复印件(加盖公章);
- 2.法定代表人或被授权人的身份证复印件(加盖公章);
- 3.从业人员环境影响评价工程师职业资格证书复印件(加盖公章);
- 4.提供《资格条件承诺函》(加盖公章);
- 5.项目实施方案;

6.项目报价书（加盖公章）。

八、支付方式

自合同签订之日起，采购人凭服务方提交的完税发票支付技术服务费，费用以排污许可证执行报告、统一信息报表、排污登记审核数量为准，具体结算方式以双方协商为准。

本项目资金来源为财政资金，相关付款程序严格遵守东莞市政府财政资金支付程序规定，合同约定的付款时间为采购人向政府采购支付部门提出办理财政支付申请手续的时间（不含政府财政支付部门审核的时间），在合同约定的时间内采购人提出支付申请手续即视为采购人已经按期支付。

如因政策影响或财政支付会计部门原因，款项未能及时到位，不视为采购人违约，服务方不得因财政部门审核需要时间、拨款迟延等原因要求采购人承担迟延付款的责任，更不得因此怠于履行合同义务。如果服务方怠于或者拒绝配合提供请款资料或者办理手续或履行其他合同义务的，则因此产生的付款迟延的责任全部由服务方承担。

服务方的收款账户信息有变更的，服务方应在变更之日起1天内以书面形式告知采购人，若服务方已经开具了发票，不得变更收款账户信息。如服务方违反本条款，所造成的所有损失及责任均由服务方承担，给采购人造成的损失，采购人有权向服务

方追偿。

（一）知识产权

在本合同有效期内，服务方利用采购人提供的技术资料和工作条件所完成的技术咨询服务成果，知识产权归采购人所有。

经双方确定，采购人有权利用服务方按照合同约定提供的咨询成果，进行后续改进。由此产生的具有实质性或创造性技术进步特征的新的技术成果及其权利归属，由采购人享有。服务方有权在完成本合同约定的咨询工作后，利用该项咨询成果进行后续改进。由此产生的具有实质性或创造性技术进步特征的新技术成果，归采购人、服务方双方共有。

服务方应保证本项目的服务或其任何一部分不会产生因第三方提出侵犯其专利权、商标权或其他知识产权而引起的法律和经济纠纷；如因第三方提出其专利权、商标权或其他知识产权的侵权之诉，服务方须与第三方交涉并自行承担由此发生的一切法律责任、费用和经济赔偿，导致采购人不能使用成果的，视为服务方违约。

（二）保密责任

保密信息范围：包括但不限于订立、履行本合同时服务方从采购人处获取的尚未公开的信息。

保密义务：保密信息的所有权归采购人所有，服务方对“保

密信息”的使用方式和程度仅限于在取得采购人事先同意和本合同约定的范围内。未经采购人书面许可，服务方不得以任何方式（包括电子邮件、书面材料或者论文、公开演讲或者口头报告、现场参观、技术合作、学术交流、拷贝等）将保密信息披露给第三方（包括无需知悉保密信息的采购人工作人员）或许可第三方使用或转让给第三方，且不得用于合同项目之外的用途。

采购人有权要求服务方将保密信息载体或复制件予以返还、销毁或永久删除。服务方应对其参与本协议履行过程中相关员工进行保密教育和管理，在确保接触到保密信息的服务方工作人员，按照合同约定履行保密义务。

对于保密资料在资料接受方期间发生的被盗、遗失、不慎泄露以及其他对其保密性存在现实或潜在损害的事件，泄露方应承担全部责任，并赔偿采购人因此遭受的直接经济损失。

保密人员：服务方参与本项目的所有人员。

保密期限：永久保密。本合同终止或提前解除，服务方必须销毁所有保密资料的复制件并将原件返还给采购人，无法归还的，应当按采购人要求予以销毁。若采购人自行公布相关文件信息的，该相应的文件信息自公布之日起脱密，未公布的则继续保密。保密条款具有独立性，不受本合同的终止或解除的影响，保密责任不因合同的终止或解除而失效。

泄密责任：视为违约。

（三）验收

按甲方要求在 2026 年 12 月 31 日前开展项目验收。

（四）其他要求

1. 未经采购人书面同意不得将项目分包或转包。

2. 双方签订本合同后，采购人可以根据自身业务发展需求，经供应商同意，以本项目合同书为基本依据，与供应商签订补充条款。补充条款经双方共同签字盖章后生效。

3. 本项目遇到不可抗拒或政策变化等原因致使协议无法继续履行或双方在执行过程中认为有关条款确实需要修改、补充时，由双方按法定程序协商处理，由此导致合同解除的，采购人不承担违约责任。

4. 本项目中的未尽事宜，若国家法律、法规有相应规定，则按相应规定执行，或由双方另行协商。

第三部分 评分标准

采购人成立评审小组，对服务方响应文件进行评审，得分为评审小组成员评分的算术平均分，分值保留小数点后两位。

评审项目	评审因素	分值	评审标准
单位专业能力 (33分)	团队人员配置	30分	<p>①项目负责人（10分）：项目负责人具有环评工程师证书的得5分，没有不得分；项目负责人具有环境保护专业高级职称的得5分。没有不得分。（投标时须提供有效专业证书复印件并加盖投标人公章。）</p> <p>②项目组其他人员（10分）：除项目负责人外，项目组其他人员不少于5人，其中持有环境类中级职称证书的每人得2分，最高得10分。没有不得分。（投标时须提供有效专业证书复印件并加盖投标人公章。）</p> <p>③人员培训（10分）：项目组人员参加过市级及以上生态环境部门组织的排污许可证技术培训的，每参加1次国家级培训的得5分，省级培训的得4分，市级培训的得3分，最高得10分。未参加的不得分。（投标时须提供参加市级及以上生态环境部门出具的培训证书复印件并加盖投标人公章）</p> <p>注：须提供投标人为其缴纳的距开标时间（不含开标当月）近半年内任意一个月的社保证明复印件并加盖投标人公章。证明材料不齐全不得分。</p>
	团队专业能力	3分	<p>①获得生态环境类奖项的，每项得0.5分，最高得1分。（投标时须提供相关证明材料复印件并加盖投标人公章。）</p> <p>②项目团队人员自2021年以来承担过市、镇及以上环保科研课题的，每有1个人人员得1分，最高得2分。没有不得分。（投标时须提供相关证明材料复印件并加盖投标人公章。）</p> <p>以上各项累积最高得分3分。</p>
单位业绩 (33分)	项目业绩	25分	<p>①自2021年以来，承担过排污许可证核发技术评估/排污许可证技术审查/排污许可证质量核查/排污许可证执行报告质量审核工作的，每提供1个合同得3分，最高得9分；</p> <p>②自2021年以来，承担过生态环境部门委托的环境保护相关技术评估/技术咨询/专项技术服务/监管服务/专项技术报告编制项目的，每提供1个合同得2分，最高得16分；</p> <p>以上各项业绩累积得分，最高不超过25分。（投标时须提供项目合同复印件等材料并加盖投标人公章。）</p>
	团队人员业绩	8分	<p>①项目团队人员参与市、县级及以上层面排污许可证执行报告质量审核技术支持等工作，能提供工作证明的得2分，最高得4分。没有不得分。（投标时须提供团队人员参加相关工作的证明并加盖投标人公章。）</p> <p>②项目团队人员参与市、县级及以上组织的排污许可证执行报告技术培训授课，能提供工作证明的得2分，最高得4分。没有不得分。（投标时须提供授课证明复印件并加盖投标人公章。）</p> <p>以上各项业绩累积最高得分8分。</p>

			注：须提供投标人为其缴纳的距开标时间（不含开标当月）近半年内任意一个月的社保证明复印件并加盖投标人公章。证明材料不齐全不得分。
项目 实施 方案 (24 分)	合理 性、 操作 性、 全面 性	12分	<p>根据投标人能否制定详细完整的项目实施方案，细化对项目需求的理解，服务方案具体、目标成果明确，根据方案可行性、操作性、全面性等横向比较进行评分：</p> <p>对项目需求理解全面、准确，贴合实际，得4分；理解基本到位，得2分；理解不全面或偏离需求，得0分。</p> <p>服务方案内容完整、流程清晰、措施具体可行，得4分；方案基本可行，得2分；方案简单粗糙、缺乏操作性，得0分。</p> <p>目标成果明确具体、可考核、可验收，得4分；成果基本明确，得2分；成果模糊无法衡量，得0分。</p>
		8分	<p>根据投标人能否总结项目重点、难点分析及解决方案，根据对项目的重点和难点分析及提出的解决措施等横向比较进行评分：</p> <p>能精准把握项目核心重点、难点的；可结合区域特性适配项目推进，完全符合项目要求的，得4分；对项目核心重点、难点有较好的理解；可满足项目基础推进需求的，得2分，无法把握项目重点、难点的；对项目推进无有效支撑的，得0分；</p> <p>提出的解决措施充分结合本项目背景和核心需求，具备高度可行性和可操作性，能有效优化项目推进、提升项目质量的，得4分；提出的解决措施结合本项目背景和核心需求，具备较高的可行性和可操作性，能为项目推进提供有效参考的，得2分；提出的解决措施未结合本项目背景和核心需求，提出的意见建议缺乏有效思考，内容简单笼统，得0分。</p>
		4分	<p>根据投标人能否优化进度安排，提供适合的工期、质量等保障措施，根据投标单位的工作进度、质量保障等内容进行评分：</p> <p>工作进度安排科学合理、节点清晰、符合项目要求，得2分；进度安排基本合理，得1分；进度安排混乱或不合理，得0分。</p> <p>质量保障措施具体可行、责任明确、有针对性，得2分；质量保障措施基本可行，得1分；无有效保障措施，得0分。</p>
价 格 (10 分)	有效 报价	10分	<p>报价得分 = (评标基准价 / 投标报价) × 价格分值 (注：满足采购需求文件要求且投标价格最低的投标报价为评标基准价，高于采购价为无效报价)</p>

附件

资格条件承诺函

致：东莞市生态环境局

对于东莞市生态环境局 2026 年排污许可证执行报告规范性审核项目，
我方郑重承诺如下：

如中标/成交，我方承诺严格落实采购文件以下条款：（建议逐条复制
采购文件相关条款原文）

（一）星号条款

1.

2.

3.

.....

（二）三角号条款

1.

2.

3.

.....

（三）非星号、非三角号条款

1.

2.

3.

特此承诺。

服务方名称（盖章）：

日期： 年 月 日